

Тема 1. Бюджет и бюджетное право



Законодательное определение

Ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации: *«Бюджет-форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления»*

Понятие бюджета (1)

Форма

Форма мобилизации доходов и осуществления расходов публично-правовых образований

План

Основной финансовый план-прогноз (смета) публично-правового образования

Совокупность обязательств

Отражение меняющейся совокупности финансовых обязательств, стороной в которых выступает публично-правовое образование

Закон

Правовой акт, имеющий обязательную силу и принятый законодательным (представительным) органом власти

Фонд

Централизованный фонд денежных средств, находящийся в собственности публично-правового образования

Понятие бюджета (2)

Многозначное понятие

- Бюджет – план расходов и доходов экономического субъекта на определенный период
- Бюджет – сопоставление располагаемого и расходуемого времени (бюджет времени)
- Бюджет – смета расходов по проекту (бюджет проекта)
- Семейный бюджет (бюджет домашнего хозяйства)
- Бюджет предприятия
- Местный бюджет
- Региональный бюджет
- Государственный бюджет
- Бюджет международной организации
- Бюджет союза государств

Частные финансы

Публичные финансы

Бюджет-инструмент
финансового
менеджмента

Бюджетирование - система
управления частными
финансами (финансами
предприятия), основанная на
составлении и утверждении
плана прогноза доходов и
расходов на определенный
период

Понятие бюджета
используется в связи с
функционированием
публичных финансов:

мобилизация доходов и
осуществление расходов
публично-правовых
образований

Функции бюджета (экономический аспект)

Распределительная

Посредством распределительной функции происходит накопление в руках государства (муниципального образования) денежных средств и их использование с целью удовлетворения общегосударственных (муниципальных нужд)

Прогностическая

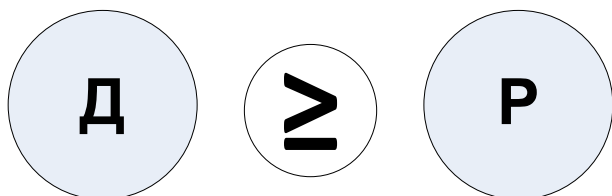
Бюджет в качестве плана представляет собой прогноз финансовой деятельности государства (муниципального образования) на определенный период

Контрольная

Через информацию о движении бюджетных ресурсов, отражаемую в показателях бюджетных поступлений и расходных назначений, государство или иное публично-территориальное образование получает объективные сведения о происходящих в обществе экономических процессах и тем самым их контролирует

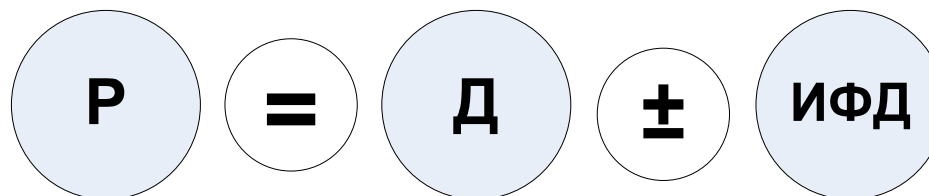
Соотношение расходов и доходов бюджета
(принцип сбалансированности бюджета)

Частные финансы



Объем поступлений определяет расходы

Публичные финансы



Объем определяемых в соответствии с целями государственной политики расходов диктует количество мобилизуемых доходов

Д – доходы

Р – расходы

ИФД – источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет и казна



Виды бюджетов

Схема 1.7

От срока, на который принимается бюджет

- Годовые
- Многолетние (в т.ч. скользящие)
- Дробные
- Скользящий бюджет: как правило, составляется на 5 лет, ежегодно пересматривается и передвигается на 12 месяцев вперед

От содержания и цели принятия

- Бюджет развития
- Военный бюджет
- Чрезвычайный бюджет: бюджет, основанием принятия которого является введение чрезвычайного положения
- Социальный бюджет
- Другие

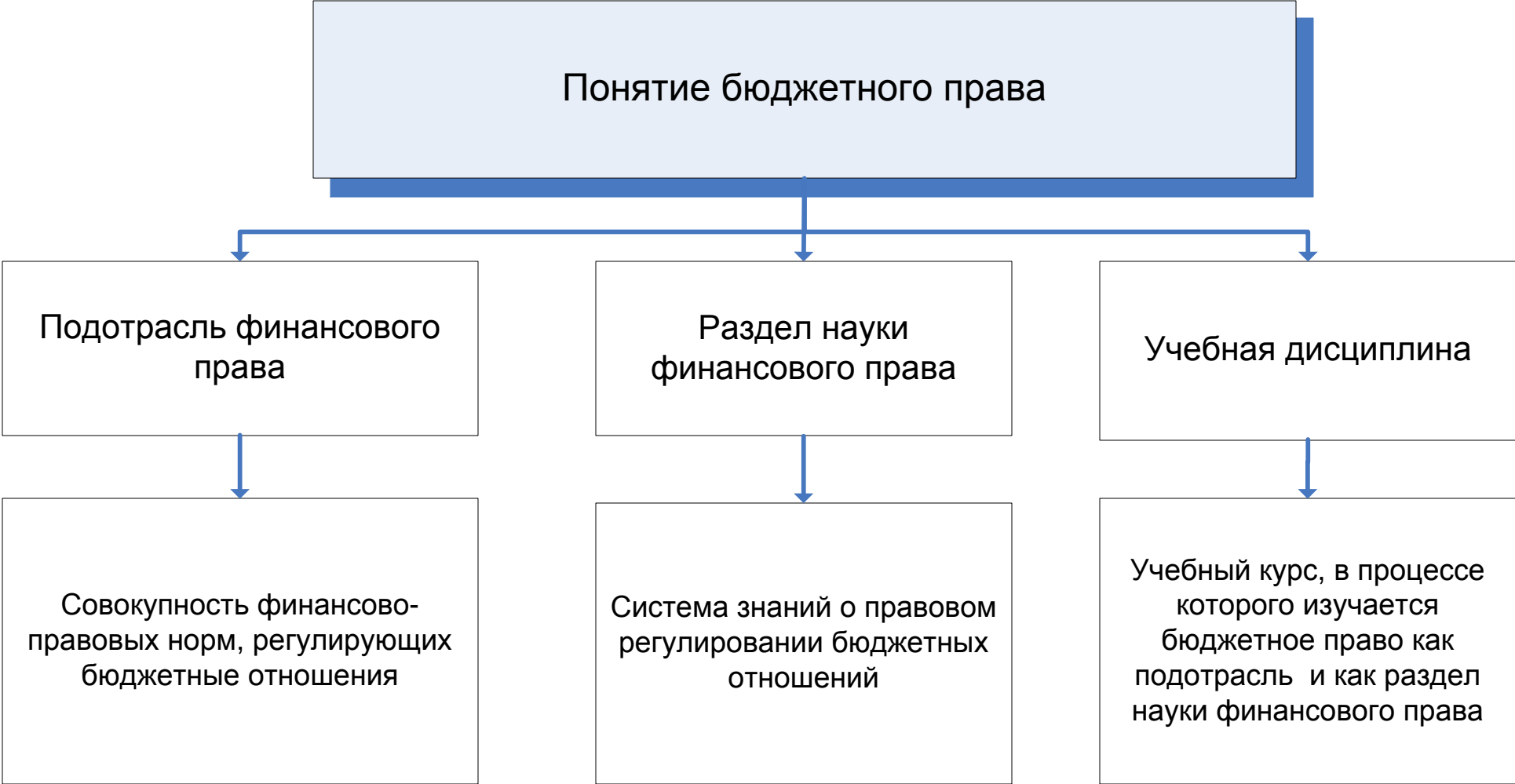
От места в бюджетной системе

- Бюджеты союзных государств или наднациональных образований
- Федеральный
- Региональный
- Местный

Экономические виды бюджетов

- Консолидированный бюджет-свод бюджетов уровня бюджетной системы на соответствующей территории
- Национальный бюджет: включает в себя государственный бюджет, а также доходы и расходы всех других звеньев финансовой системы
- Бюджет-брутто: включает расходы, необходимые для осуществления бюджетного процесса
- Бюджет-нетто: чистый бюджет, не включает затраты на осуществление бюджетного процесса
- Дефицитный-профицитный: расходы превышают доходы и наоборот
- Бюджет действующих обязательств
- Бюджет принимаемых обязательств

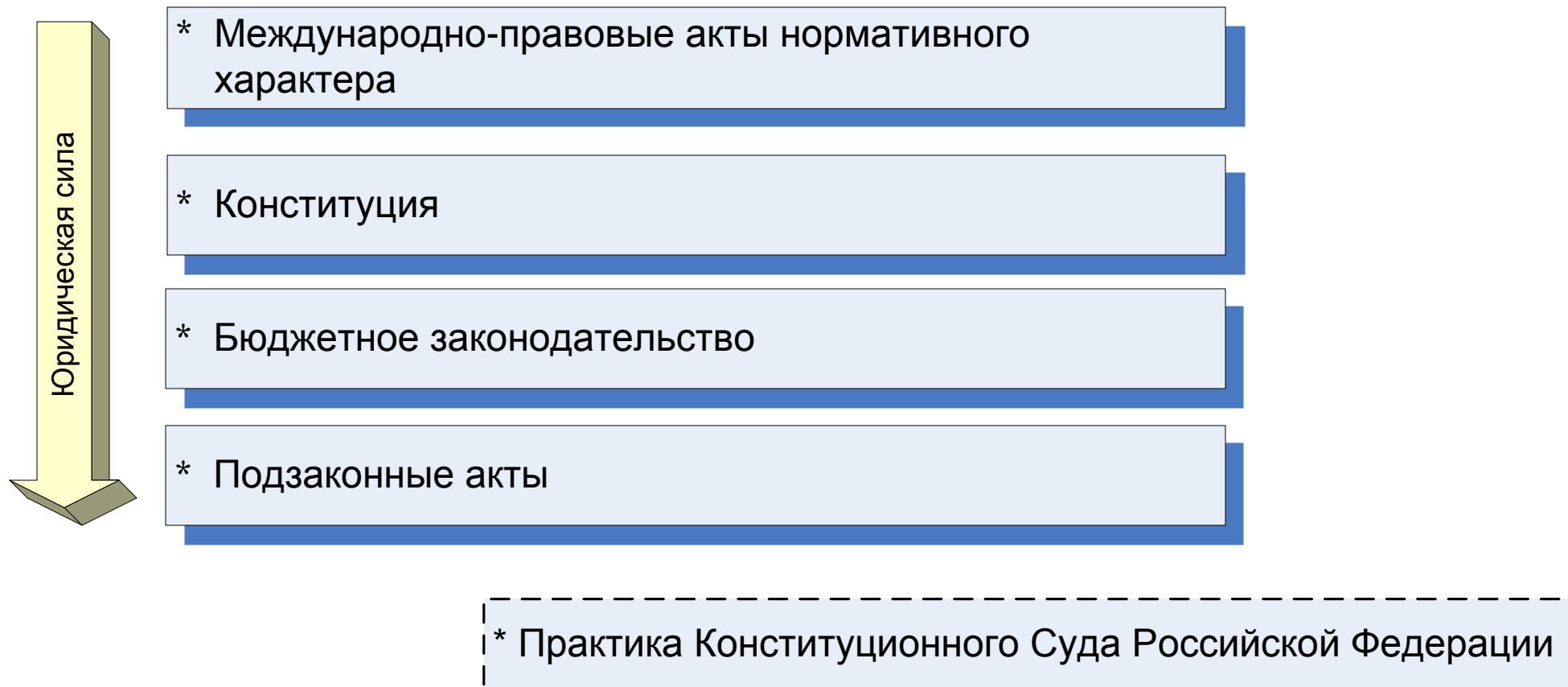


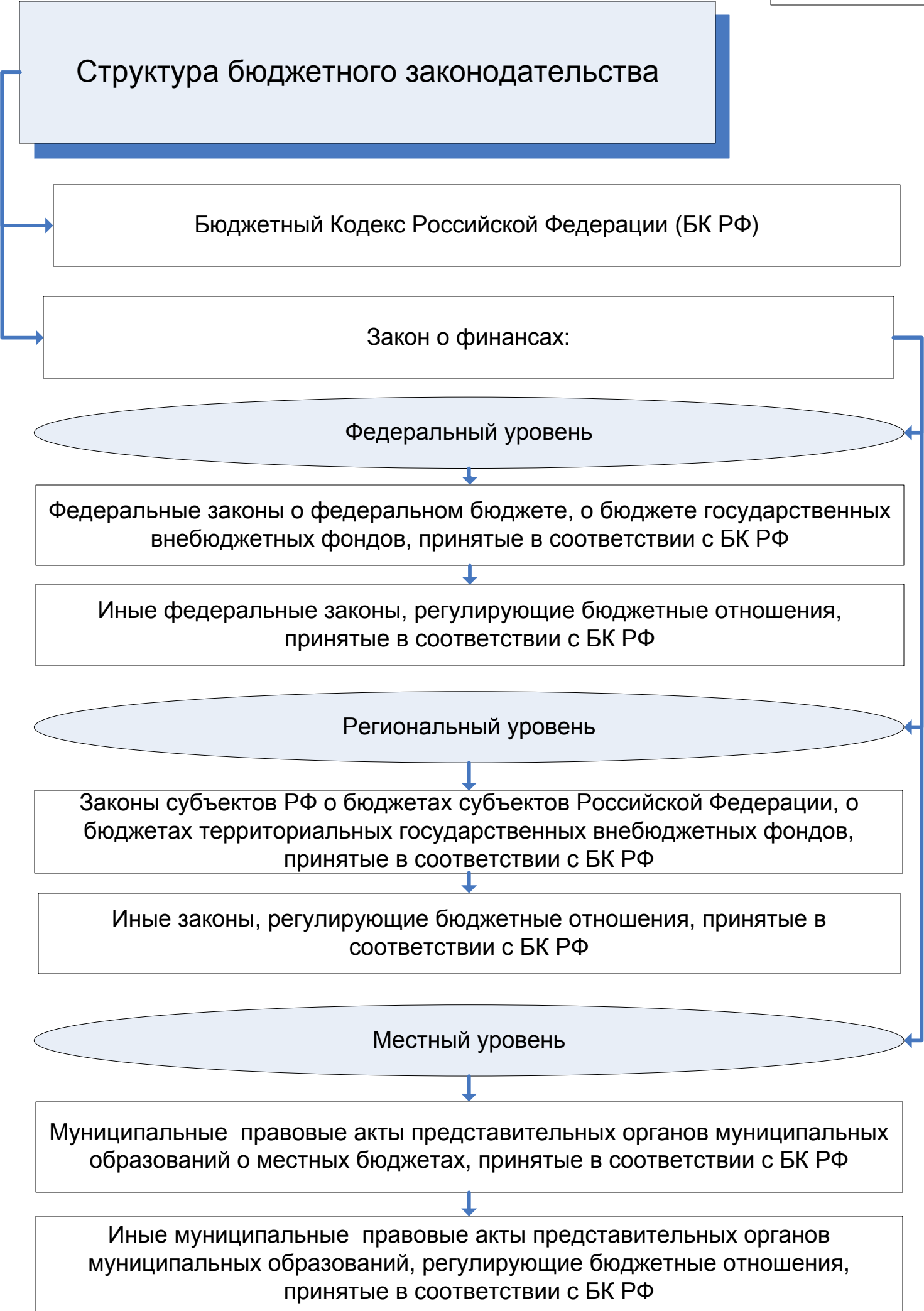


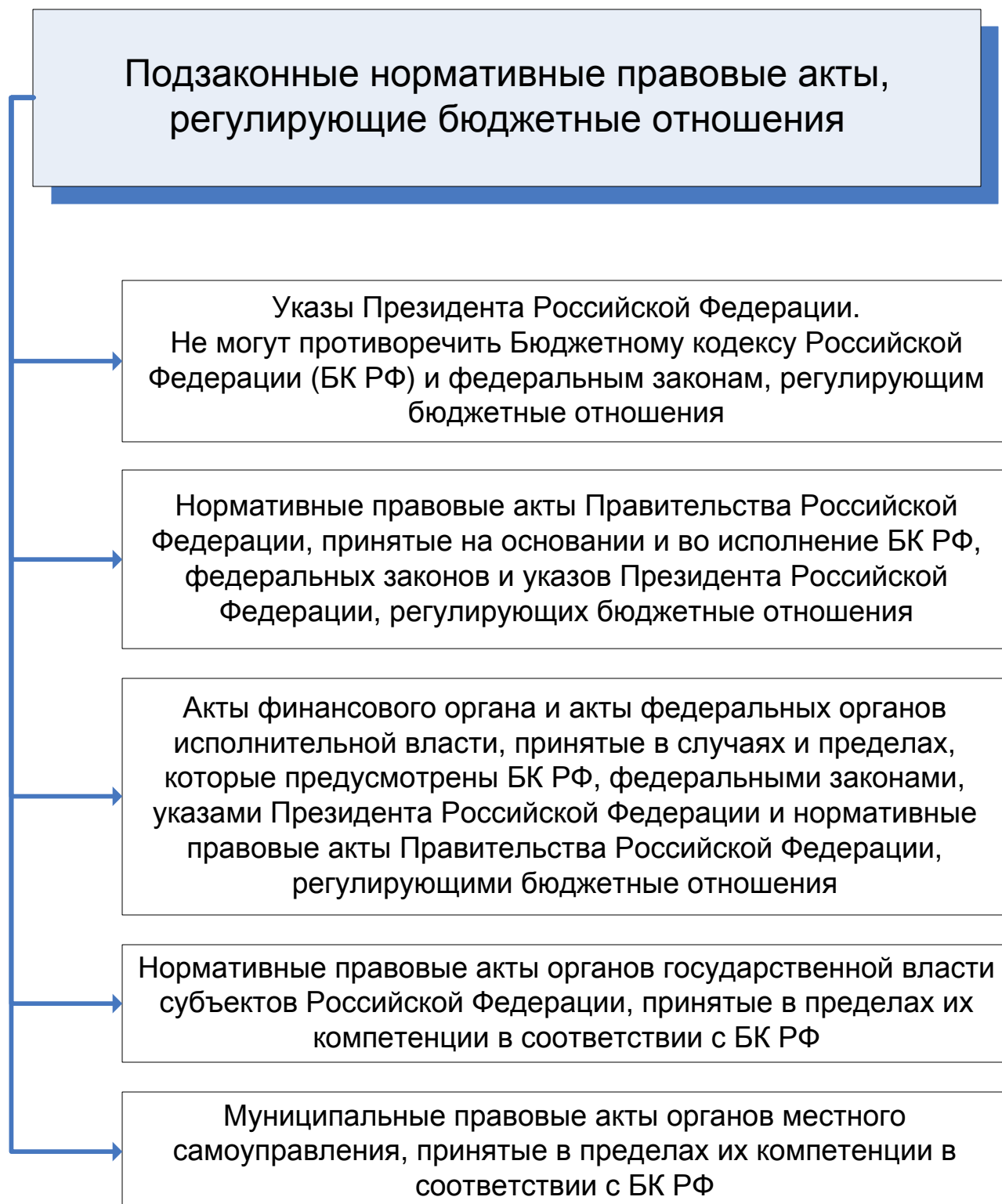




Система источников бюджетного (позитивного) права

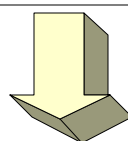






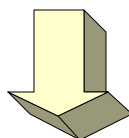
Соотношение бюджетного законодательства Российской Федерации с нормами международного права

1. Непосредственное применение международного договора



Международные договоры применяются к бюджетным отношениям непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта

2. Примат международного договора Российской Федерации над актами бюджетного законодательства



Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации, применяются правила международного договора

Действие закона (решения) о бюджете во времени

Вступает в силу – 1 января финансового года

Действует до 31 декабря финансового года

Срок официального опубликования

Закон о бюджете –
не позднее 5 дней
после его подписания

Решение о бюджете –
не позднее 10 дней
после его подписания

Если иное не
предусмотрено
Бюджетным
кодексом
Российской
Федерации и
законом
(решением) о
бюджете

Счетный период – продление операций по исполнению бюджета за пределами финансового года, по решению уполномоченного органа, принятому в установленном порядке

Завершение операций по распределению поступлений между бюджетами бюджетной системы и их зачислению в соответствующий бюджет производится в первые 5 рабочих дней текущего финансового года (п.2 ст. 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации)



Принципы бюджетного права

Общие

- Законности
- Гласности
- Единства
- Справедливости
- Федерализма
- Соблюдения баланса интересов личности, общества, государства

Специальные

формирования расходов и доходов

- Универсальности (полноты) бюджета
- Приоритетности публичных расходов над доходами
- Единства бюджета
- Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
- Сбалансированности бюджета
- Эффективности установления доходов

построения бюджетной системы

- Единства бюджетной системы
- Самостоятельности бюджетов
- Равенства прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований
- Разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации

организации бюджетного процесса

- Результативности и эффективности использования бюджетных средств
- Полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- Достоверности бюджета
- Адресности и целевого характера бюджетных средств
- Подведомственности расходов бюджета
- Прозрачности (открытости)
- Единства кассы

Тема 2. Расходы, доходы и источники финансирования дефицита бюджетов

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Понятие: выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Порядок формирования: формируются в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

Бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году

Бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств
п. 2 ст. 174.2
Бюджетного кодекса
Российской Федерации

Бюджетные ассигнования на исполнение принятых расходных обязательств

Денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения

Лимиты бюджетных обязательств – объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде)

Обязательства в бюджетном праве

ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации: в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности

расходные обязательства

расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- Возникают из:
- закона
- нормативного правового акта
- международного договора (соглашения)
- договора (соглашения)

Публичные обязательства
Понятие: ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации
Возникают из:

- закона
- нормативного правового акта

Непубличные расходные обязательства
Возникают из договора (соглашения)

Публичные нормативные обязательства

Публичные ненормативные обязательства

бюджетные обязательства

бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- разовые
- многолетние
- постоянные

- перед публично-правовым образованиям
- перед международными организациями
- перед физическим лицами
- перед юридическими лицам

денежные обязательства

денежные обязательства – обязанность получателя бюджетных средств уплатить бюджету, физическому лицу и юридическому лицу за счет средств бюджета определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его бюджетных полномочий, или в соответствии с положениями закона, иного правового акта, условиями договора или соглашения (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

«Денежное обязательство направлено на уплату денежных знаков» (Лунц Л.А. Денежные обязательства в гражданском и коллизионном праве капиталистических стран. М., 1948. С. 17)

расходные обязательства

публичные обязательства

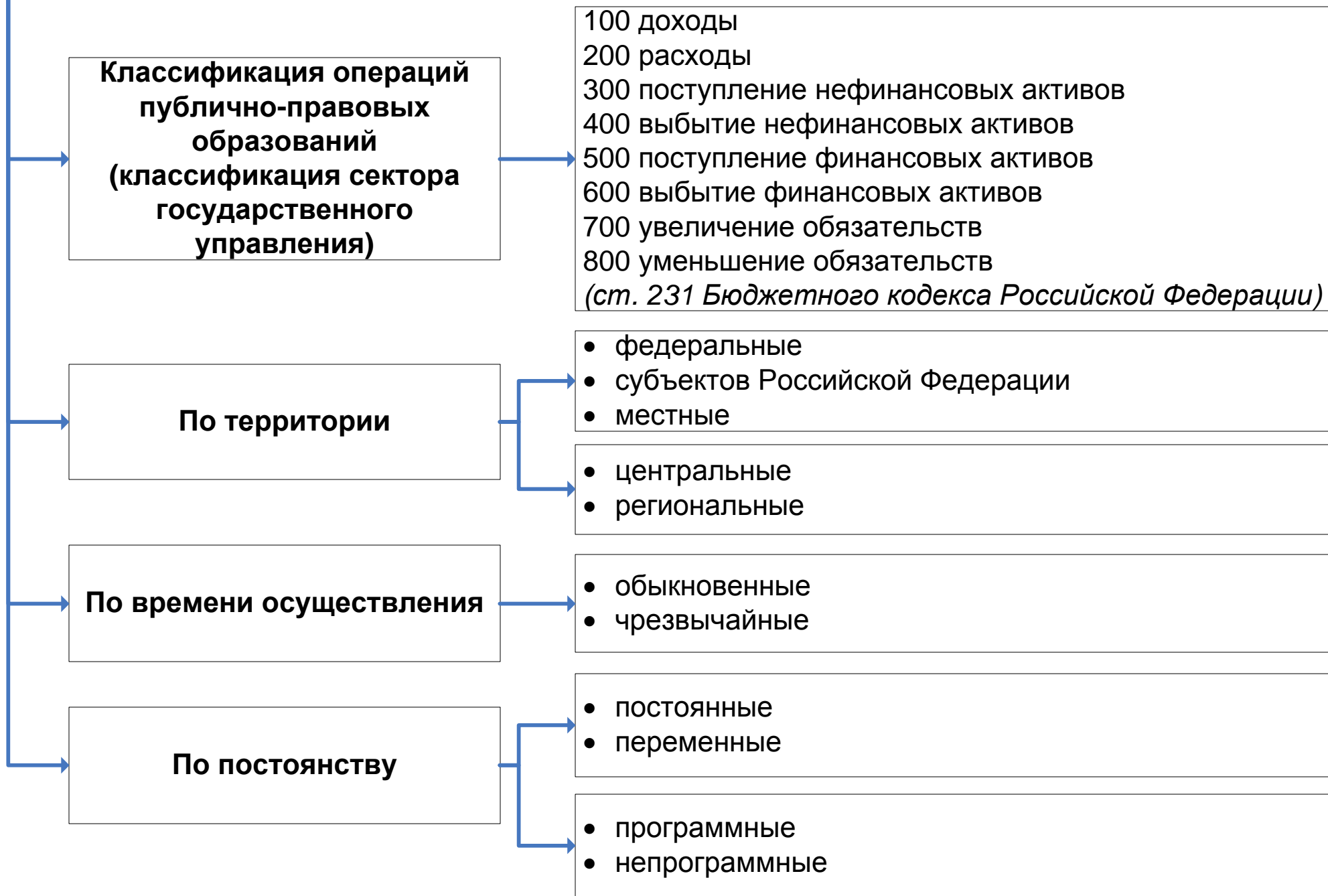
публичные нормативные обязательства

Классификации расходов бюджета (1)

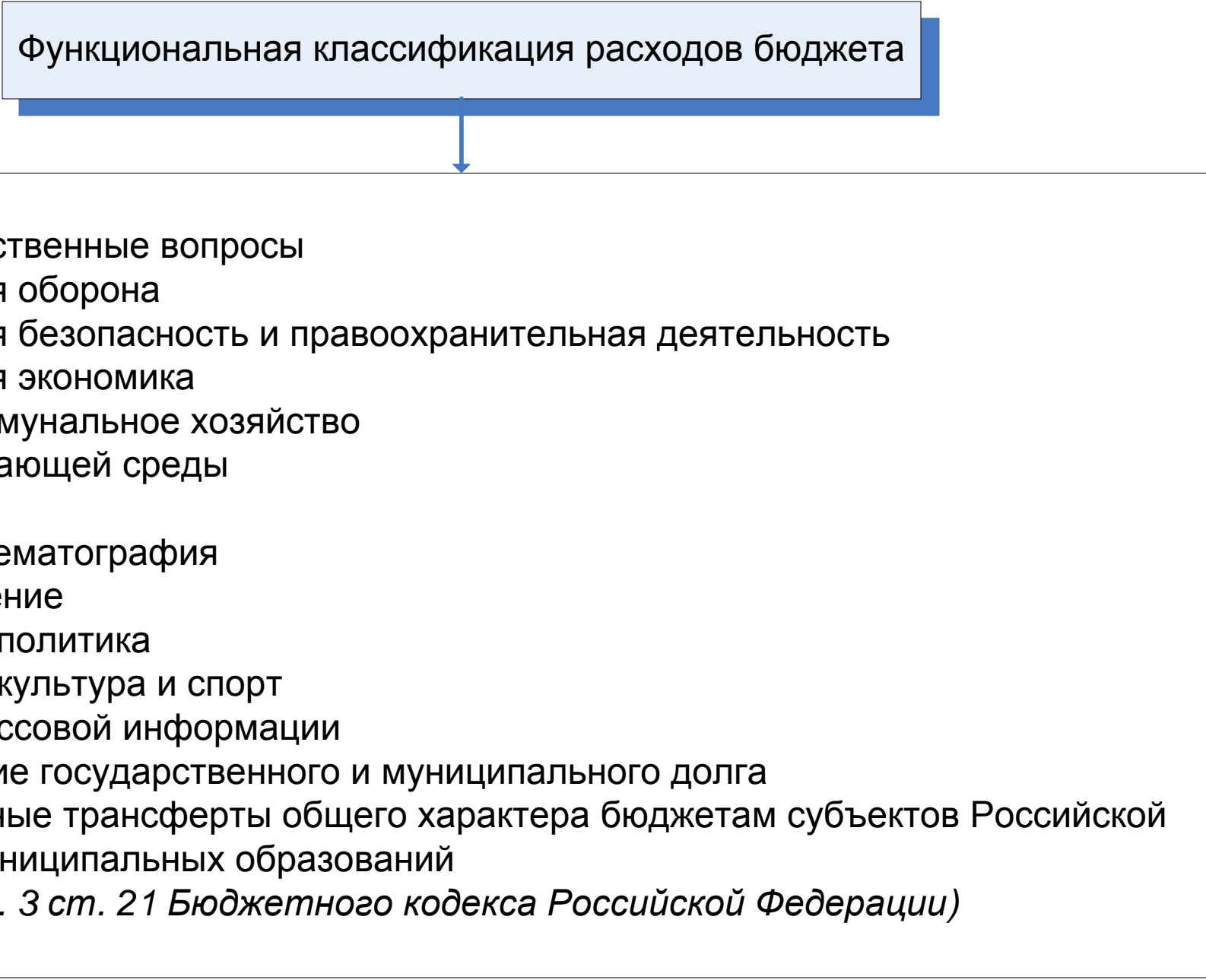


* По классификации М.М. Сперанского. См.: М.М.Сперанский. План финансов. М., 1998. С. 44-45.

Классификации расходов бюджета (2)



Функциональная классификация расходов бюджета



- 1) общегосударственные вопросы
- 2) национальная оборона
- 3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4) национальная экономика
- 5) жилищно-коммунальное хозяйство
- 6) охрана окружающей среды
- 7) образование
- 8) культура, кинематография
- 9) здравоохранение
- 10) социальная политика
- 11) физическая культура и спорт
- 12) средства массовой информации
- 13) обслуживание государственного и муниципального долга
- 14) межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

(п. 3 ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Направления бюджетных ассигнований

Ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг, в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд

Ассигнования на социальное обеспечение населения – ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения

Ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями

Ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

Ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов

Ассигнования на предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права

Ассигнования на обслуживание государственного (муниципального) долга

Ассигнования на исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов

Бюджетные ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг

Ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений

Оплата труда работников казенных учреждений, денежное содержание работников органов государственной власти и муниципальных образований командировочные и иные выплаты и пр.

Оплата поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд

Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации

Возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении им деятельности

Ассигнования на предоставление субсидий бюджетным автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) физическим (или) юридическим лицам

Ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам

осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий)

Ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения), в том числе в целях:

оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам

разработки, закупки и ремонта вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа

закупки товаров в государственный материальный резерв

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Понятие: поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющиеся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета

Порядок формирования: формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах

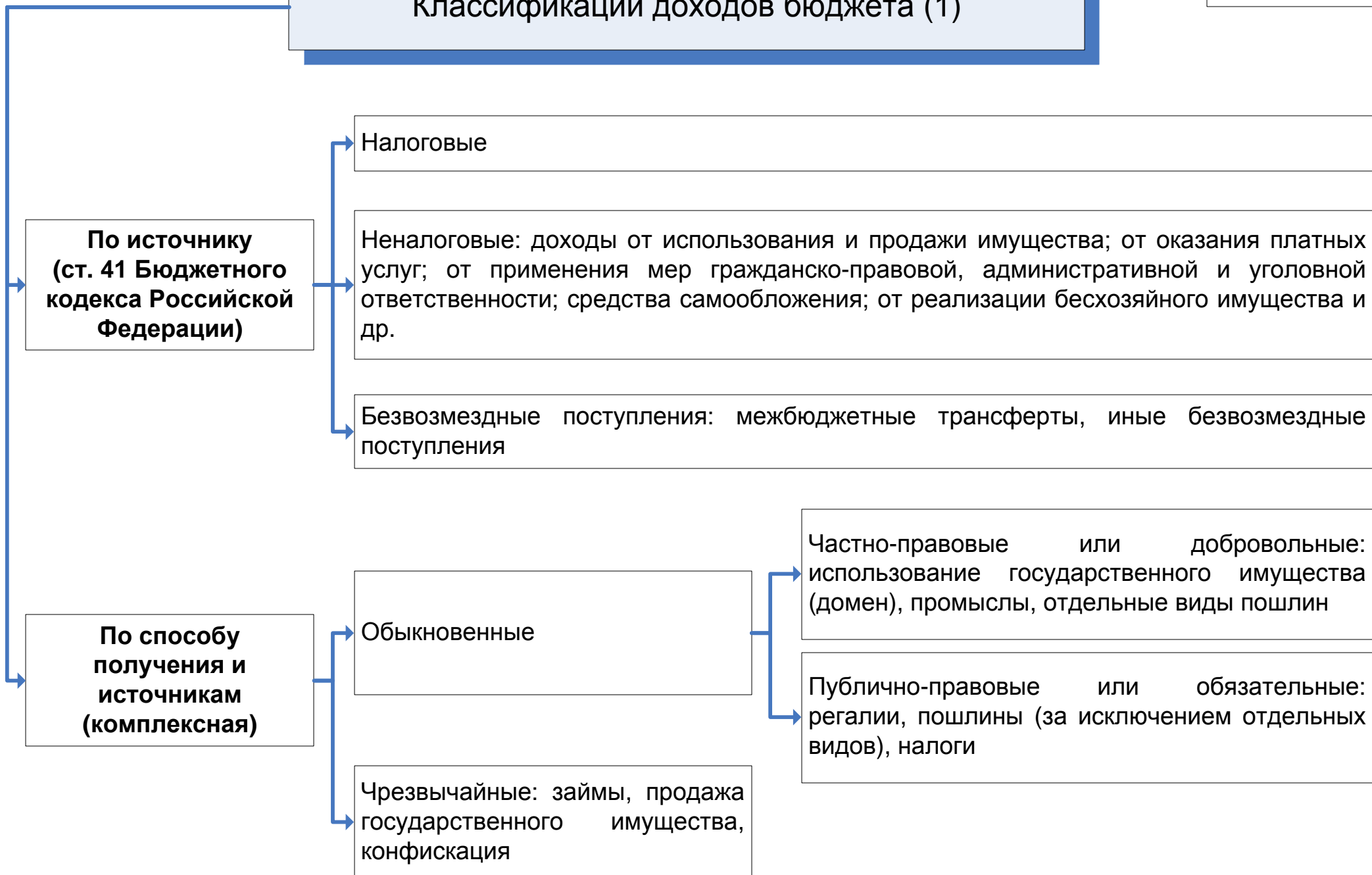
Виды доходов бюджетов

Налоговые доходы

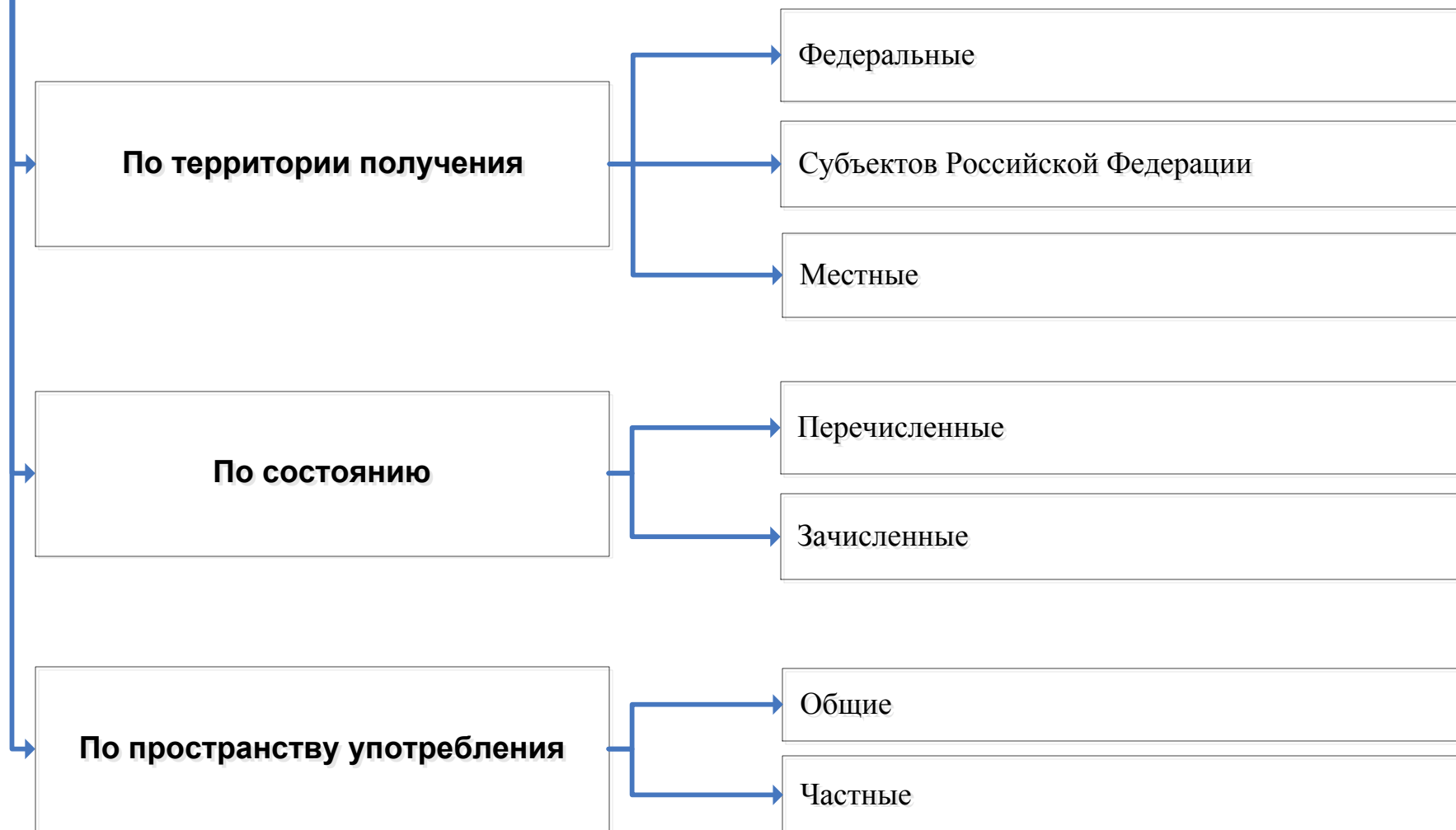
Неналоговые доходы

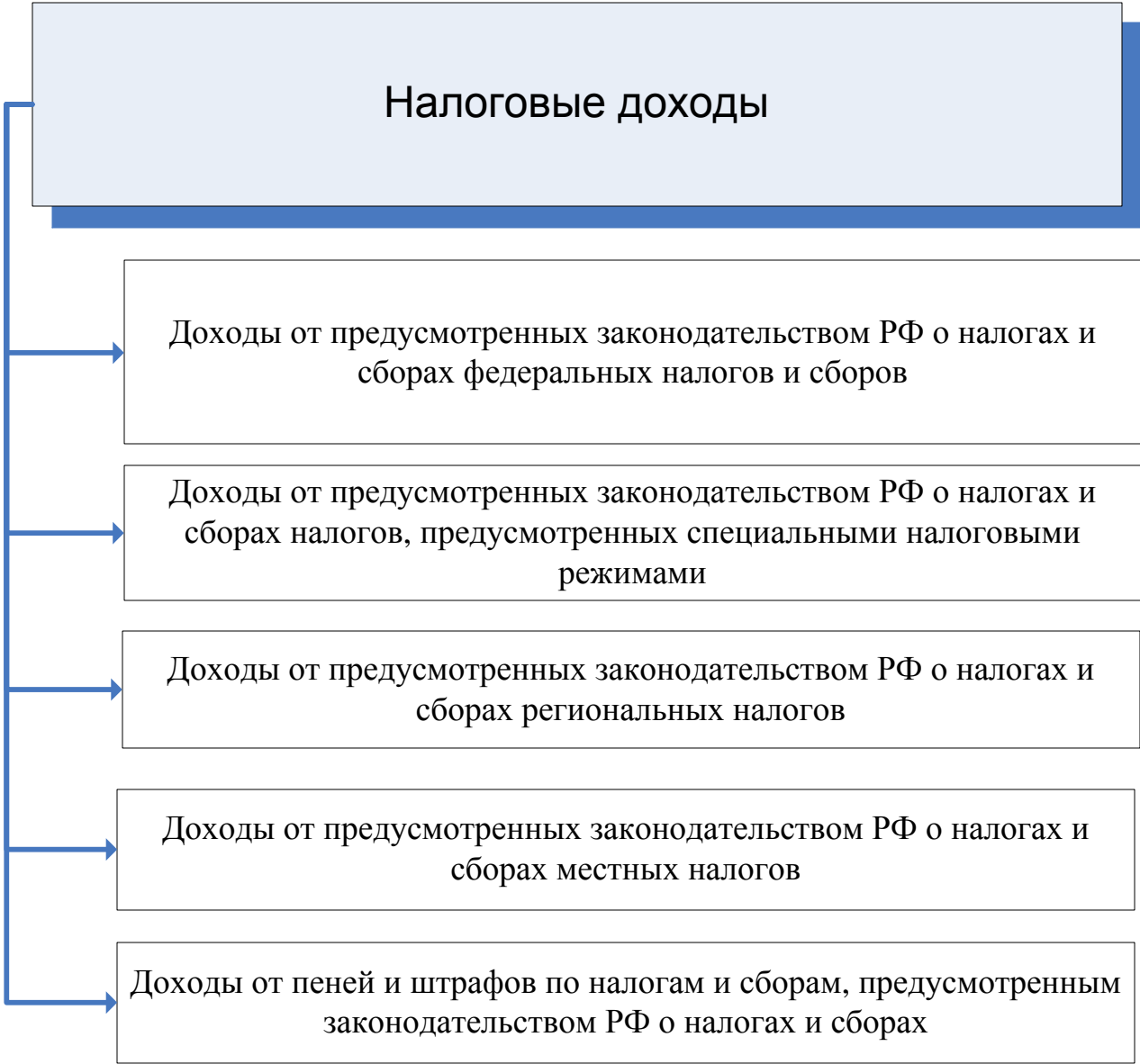
Безвозмездные
поступления

Классификации доходов бюджета (1)

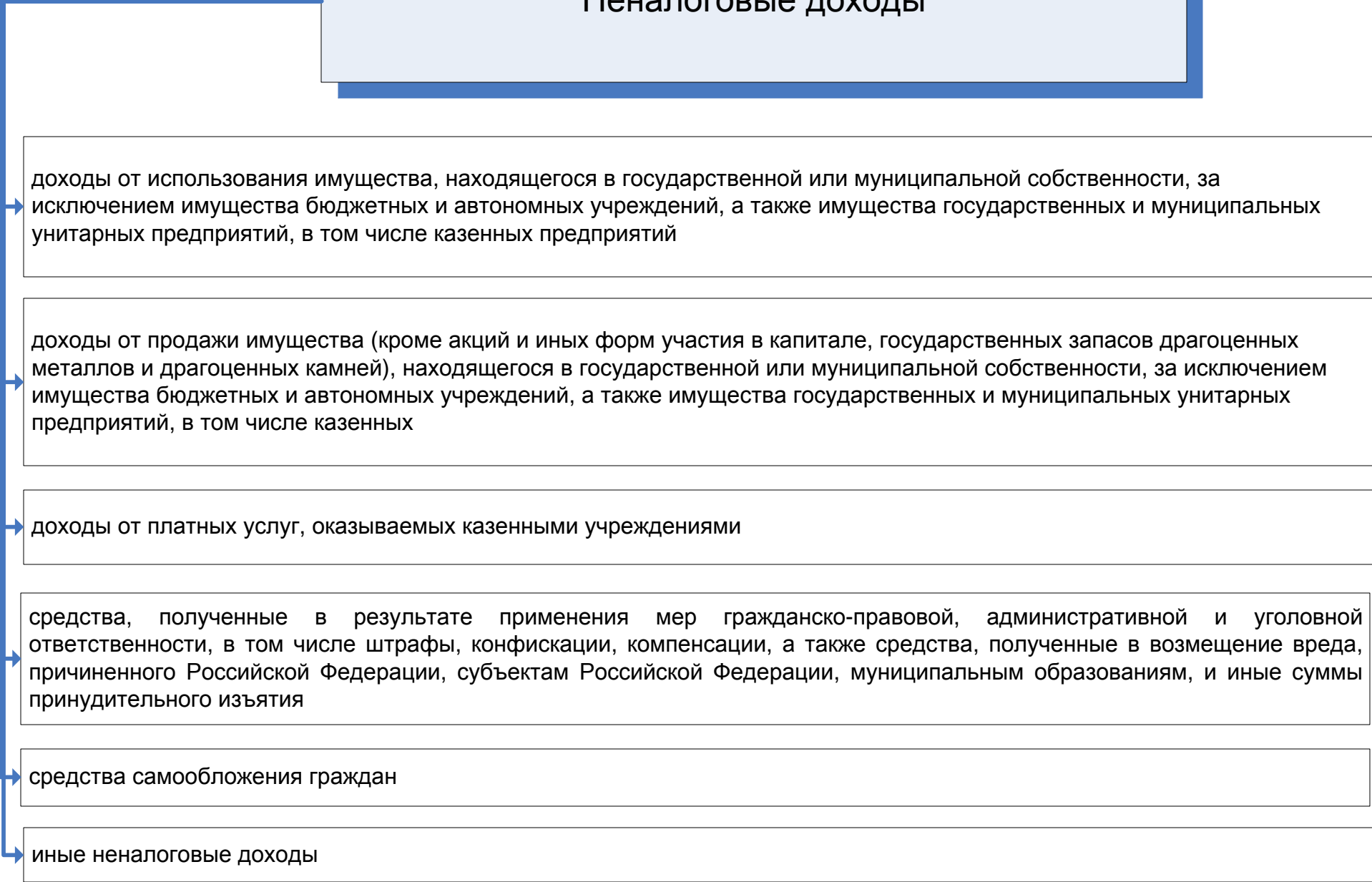


Классификация доходов бюджета (2)





Неналоговые доходы





Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

→ доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

→ средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в Центральном банке Российской Федерации и в кредитных организациях

→ средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, и имущества, переданного в доверительное управление юридическим лицам, созданным в организационно-правовой форме государственной компании), в залог, в доверительное управление

→ плата за пользование бюджетными кредитами

→ доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям

→ часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

→ другие предусмотренные законодательством Российской Федерации доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

Источники финансирования дефицитов бюджетов



Источники внутреннего финансирования

государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

кредиты международных финансовых организаций в валюте Российской Федерации

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов

Источники внешнего финансирования

государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте

кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте

кредиты кредитных организаций в иностранной валюте

иные источники внешнего финансирования дефицитов бюджетов



Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

(п. 1 ст. 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

В состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
- разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

В состав иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации;
- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, уменьшенные на размер выплат на их приобретение;
- курсовая разница по средствам федерального бюджета;
- объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
- разница между суммой средств, полученных от возврата бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), предоставленных внутри страны, и суммой предоставленных внутри страны бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
- разница между суммой средств, полученных от возврата предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов (ссуд), и суммой предоставленных внутри страны прочих бюджетных кредитов;
- прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

(п. 2 ст. 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

В состав источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;

разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.

В состав иных источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета включаются:

объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу;

разница между средствами, поступившими в федеральный бюджет в погашение основного долга иностранных государств и (или) иностранных юридических лиц перед Российской Федерацией, и средствами, направленными на предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;

прочие источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

Источники финансирования дефицита регионального бюджета

Источники внутреннего финансирования (п. 1 ст. 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- 1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- 2) разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
- 3) разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- 5) разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
- 6) изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;
- 7) иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Источники внешнего финансирования (п. 2 ст. 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- 1) разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
- 2) разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;
- 3) иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации:
 - объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий субъекта Российской Федерации в иностранной валюте, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий субъекта Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
 - объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств субъекта Российской Федерации в иностранной валюте.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

Источники внутреннего финансирования (ст. 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- 1) разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
- 2) разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- 3) разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- 5) изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
- 6) иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета:
 - поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования;
 - курсовая разница по средствам местного бюджета;
 - объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации, в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
 - объем средств, направляемых на исполнение гарантий муниципального образования в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований), в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;
 - объем средств, направляемых на погашение иных долговых обязательств муниципального образования в валюте Российской Федерации;
 - разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации;
 - разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из местного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в валюте Российской Федерации.

Бюджетная классификация Российской Федерации

Понятие: группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

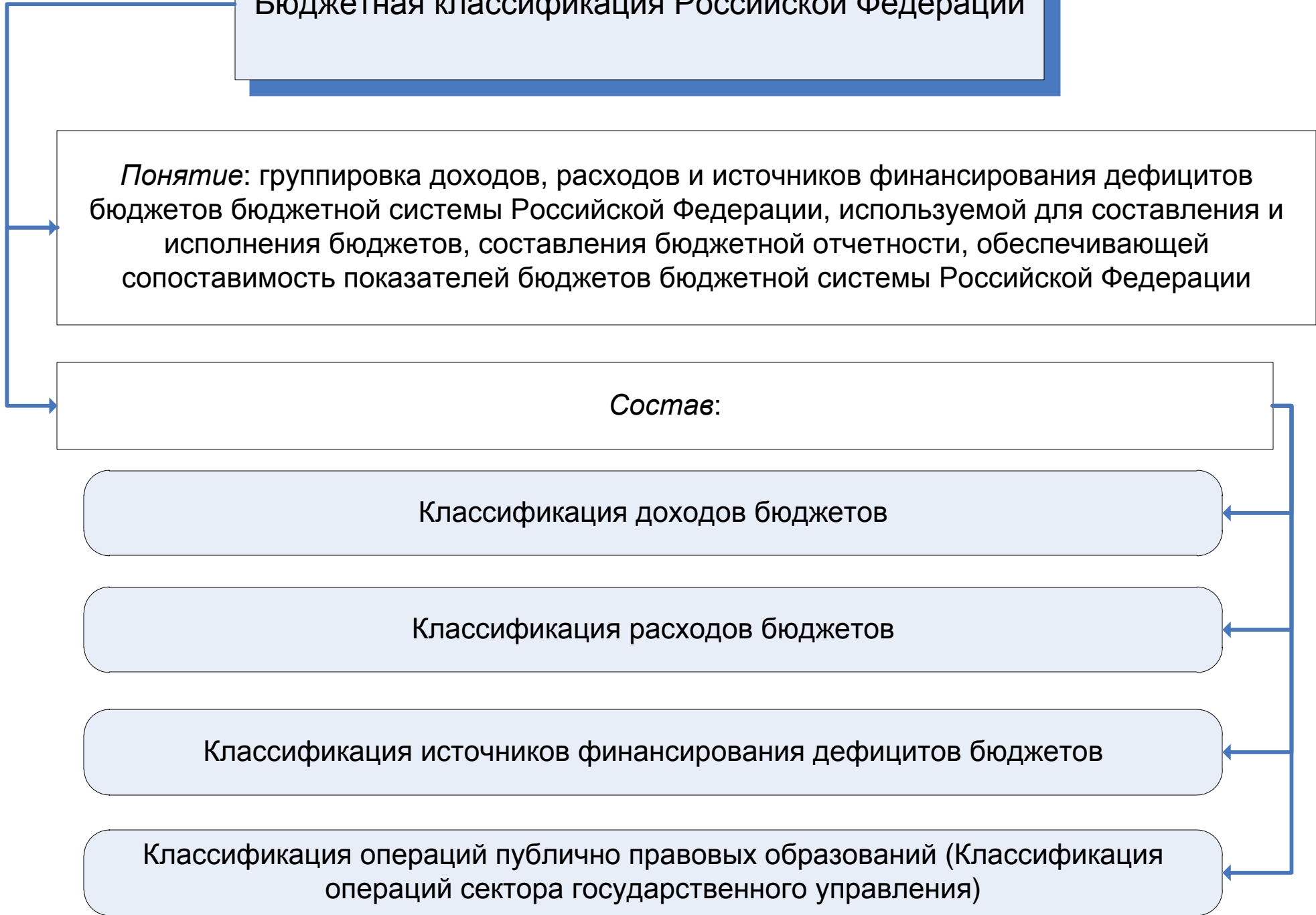
Состав:

Классификация доходов бюджетов

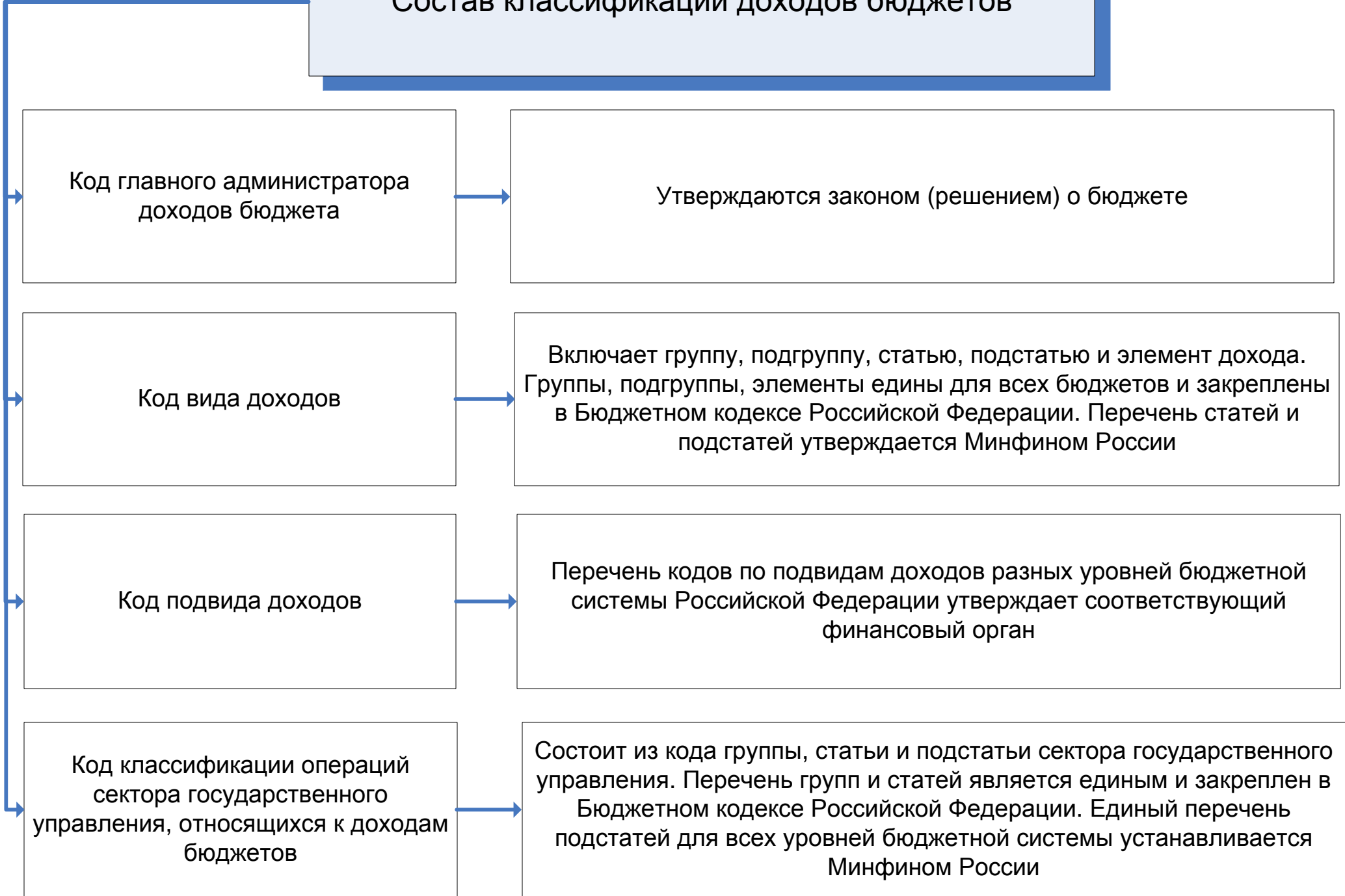
Классификация расходов бюджетов

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов

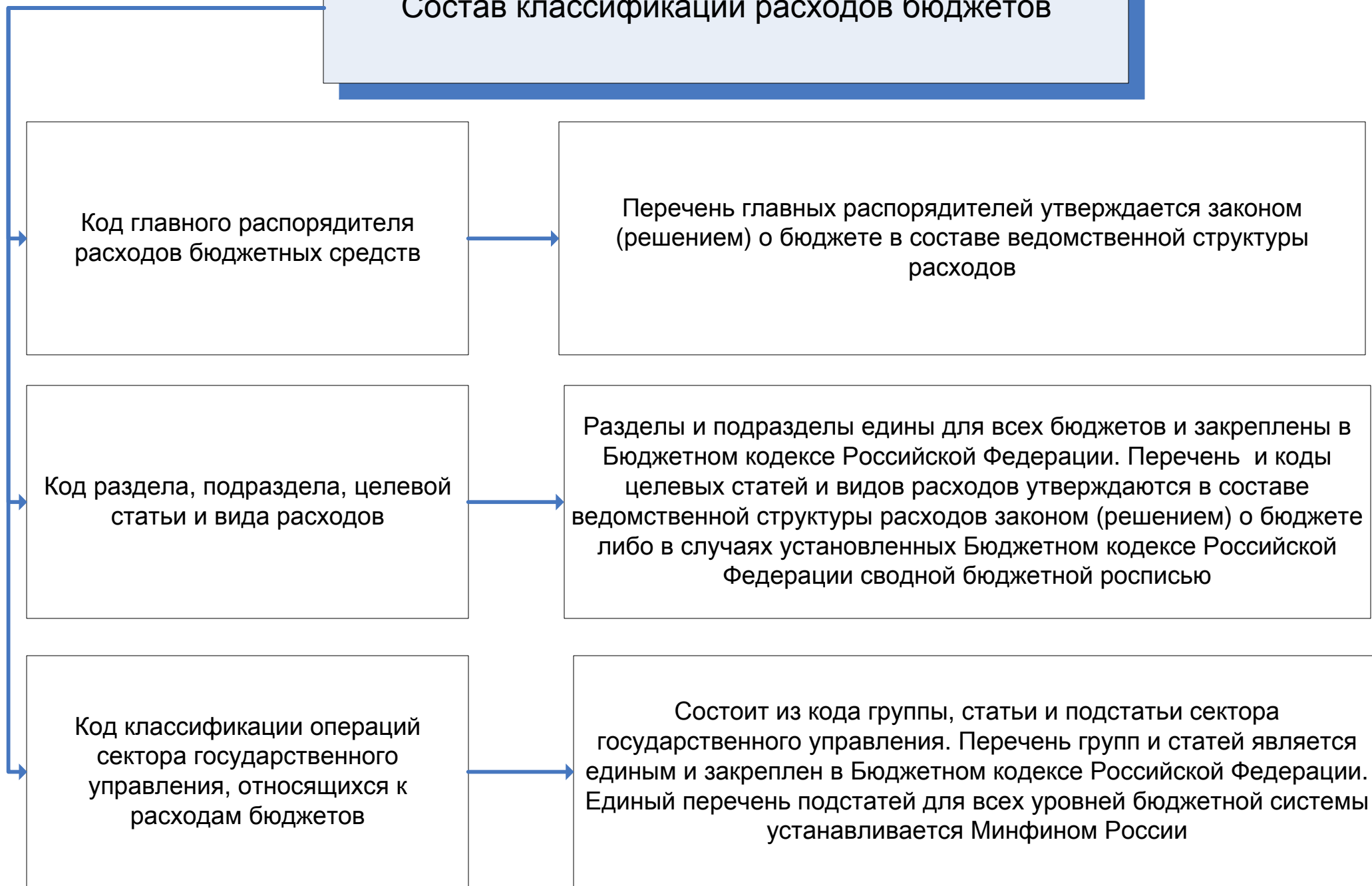
Классификация операций публично правовых образований (Классификация операций сектора государственного управления)



Состав классификации доходов бюджетов



Состав классификации расходов бюджетов



Состав классификации источников финансирования бюджетов Российской Федерации



Структура кода бюджетной классификации

Классификация доходов бюджета, классификация источников финансирования дефицита бюджета

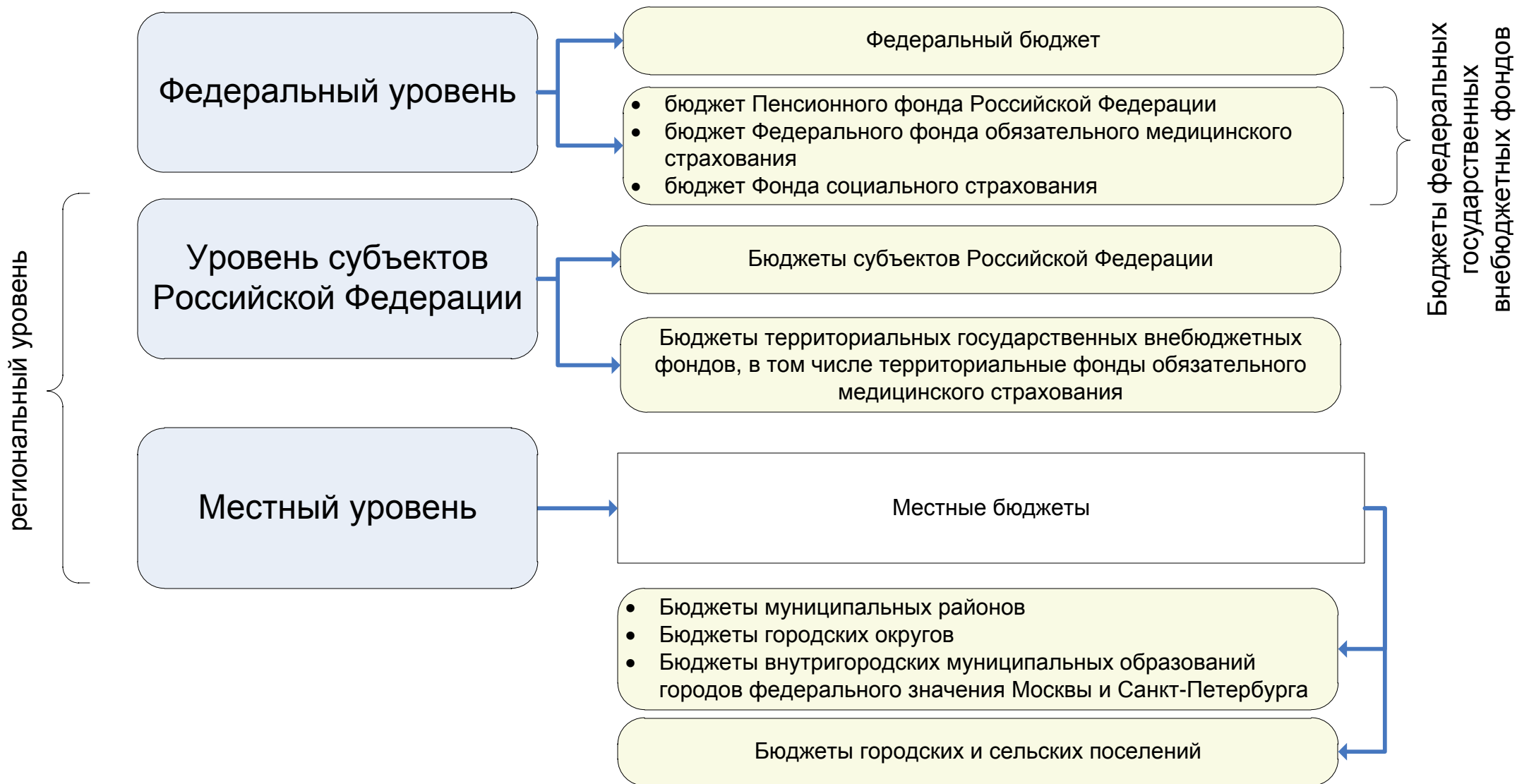


Классификация расходов бюджета

Тема 3. Бюджетное устройство и бюджетная система

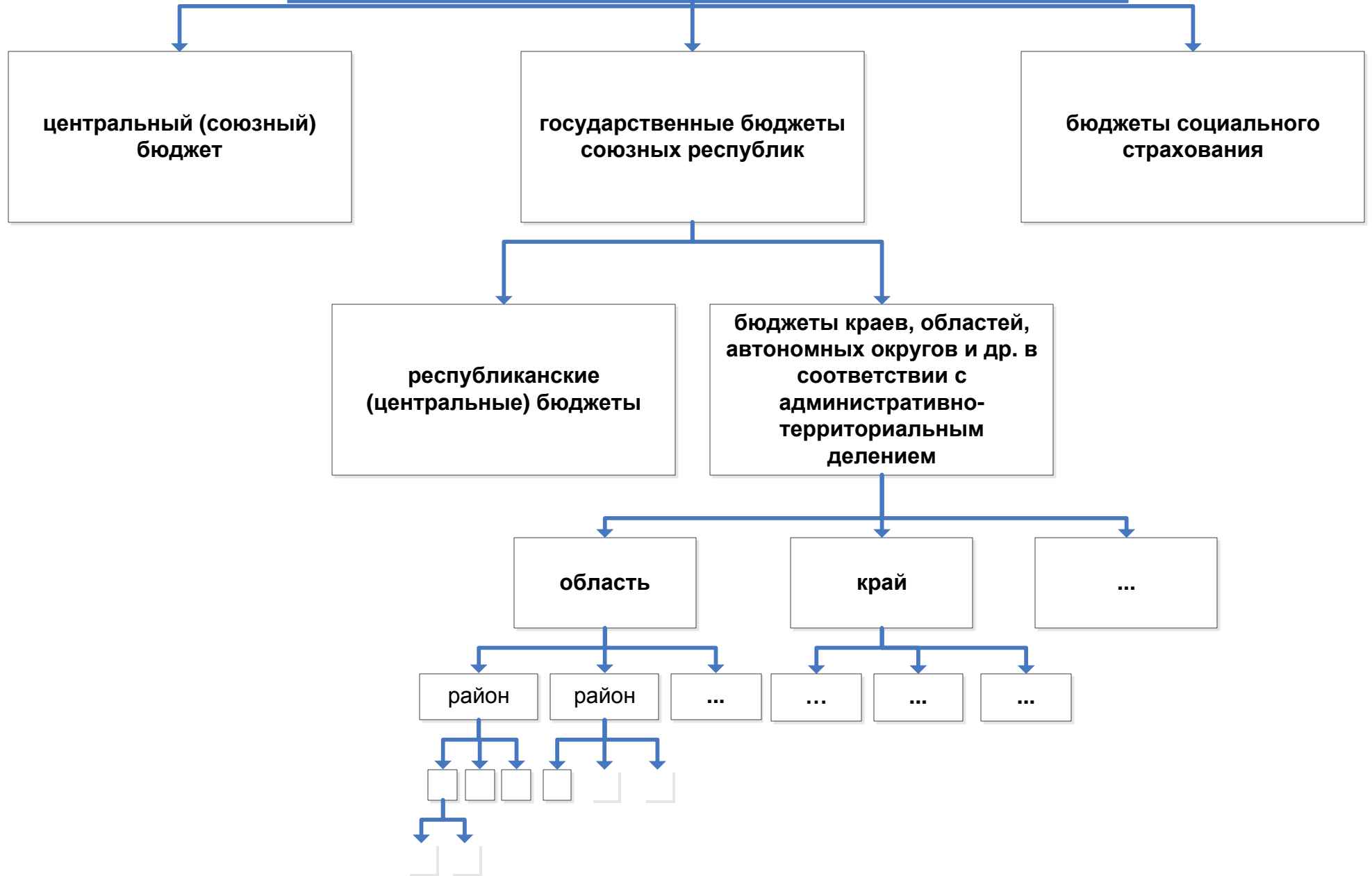


Уровни бюджетной системы Российской Федерации



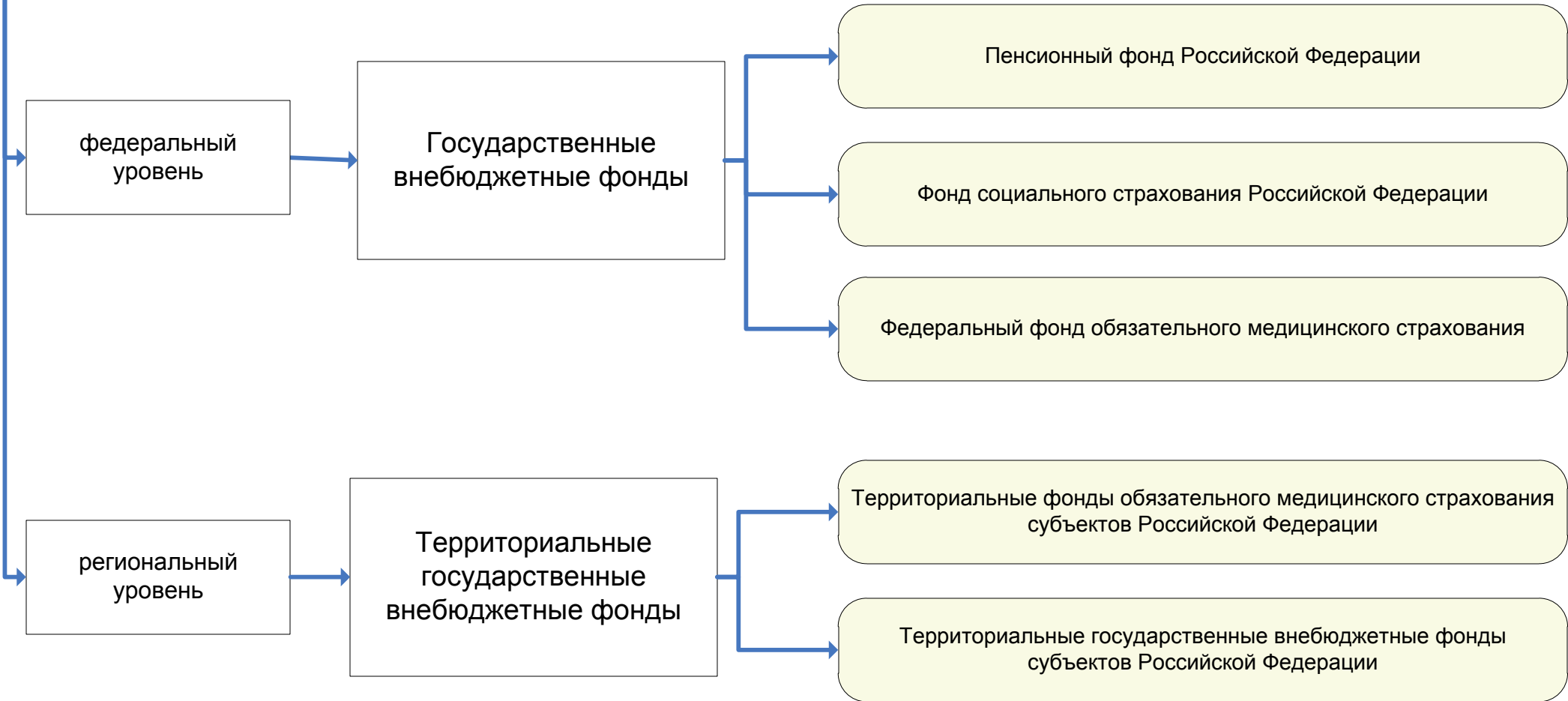
Модель структуры государственного бюджета

(на примере государственного бюджета СССР)



Государственные внебюджетные фонды

(ст. 10 Бюджетного кодекса Российской Федерации)



Консолидированный бюджет

Понятие: свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами

Виды консолидированных бюджетов:

Консолидированный бюджет Российской Федерации

Федеральный бюджет

+

Свод консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов)

Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации

Региональный бюджет

+

Свод бюджетов муниципальных образований (без учета межбюджетных трансфертов)

Консолидированный бюджет муниципального района

Бюджет муниципального района (районный бюджет)

+

Свод бюджетов городских и сельских поселений

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
Совокупность субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.
Совокупность субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

Виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Субсидии местным бюджетам - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации образует региональный фонд софинансирования расходов.

Субвенции местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под ними понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Совокупность субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации образует региональный фонд компенсаций.

Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам, предоставляются в случаях и порядке, которые предусмотрены законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Виды межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов

Дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера

Субсидии, перечисляемые в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)

Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов предоставляются в случаях и порядке, которые предусмотрены муниципальными правовыми актами представительного органа местного самоуправления

**Тема 4. Бюджетный
процесс: участники,
полномочия, стадии, сроки**

СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Бюджетный процесс – регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Под **стадией** в бюджетном процессе обычно понимают обособленный, самостоятельный и законченный этап деятельности государственных и муниципальных органов, в результате прохождения которого бюджет переходит из одного качественного состояния в другое

СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

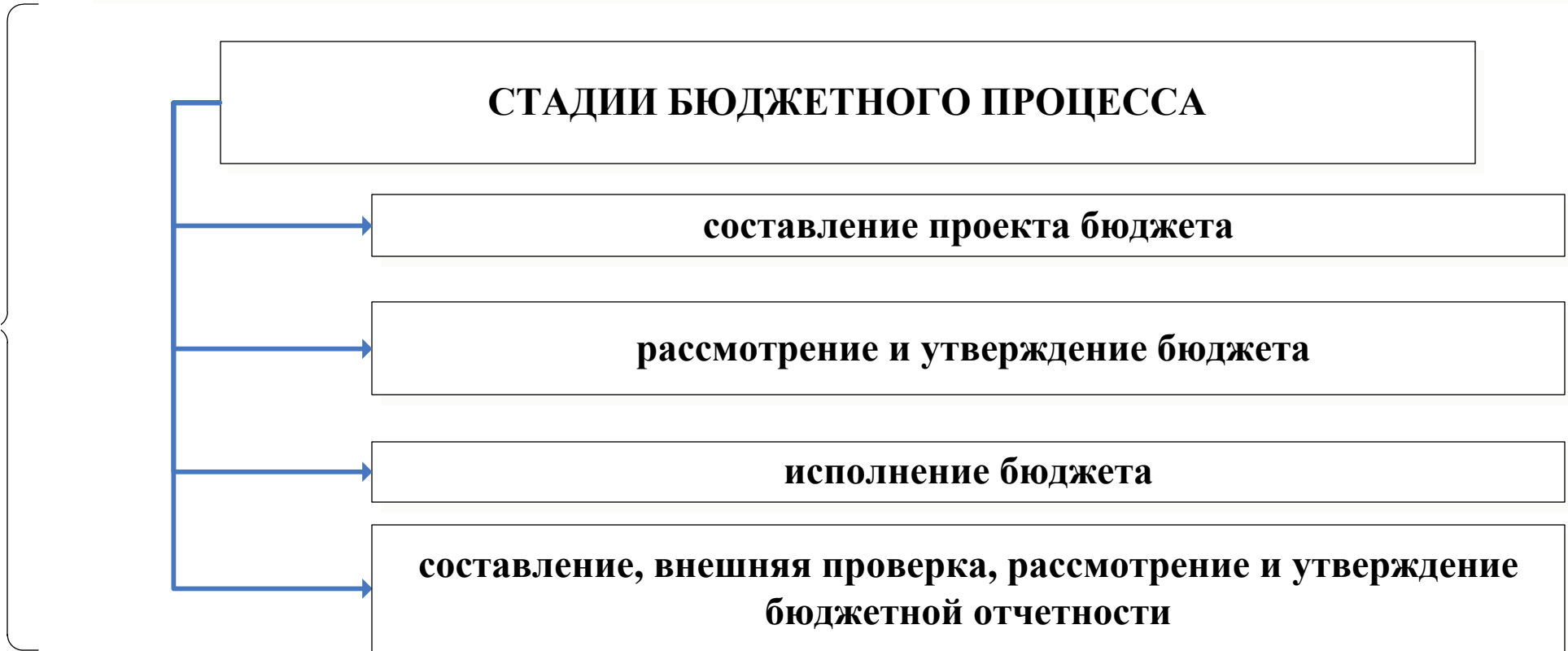
составление проекта бюджета

рассмотрение и утверждение бюджета

исполнение бюджета

составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности

Бюджетный цикл 3 ½ - 4 года



СТАДИЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

Схема 4.2

составление графика подготовки проектов законов, документов и материалов

разработка основных направлений налоговой и таможенно-тарифной политики, плана социально-экономического развития территории, тенденций долгосрочных целевых программ

представление главным распорядителям и главным администраторам доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджетов предложений по объему и структуре расходов, доходов и источников финансирования дефицита бюджетов, предложений по бюджетным инвестициям

составление финансовыми органами свода проектировок главными распорядителями бюджетных средств и главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета

утверждение и одобрение Правительством Российской Федерации проекта закона о бюджете

СТАДИЯ РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ БЮДЖЕТА

ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

ТРЕТЬЕ ЧТЕНИЕ



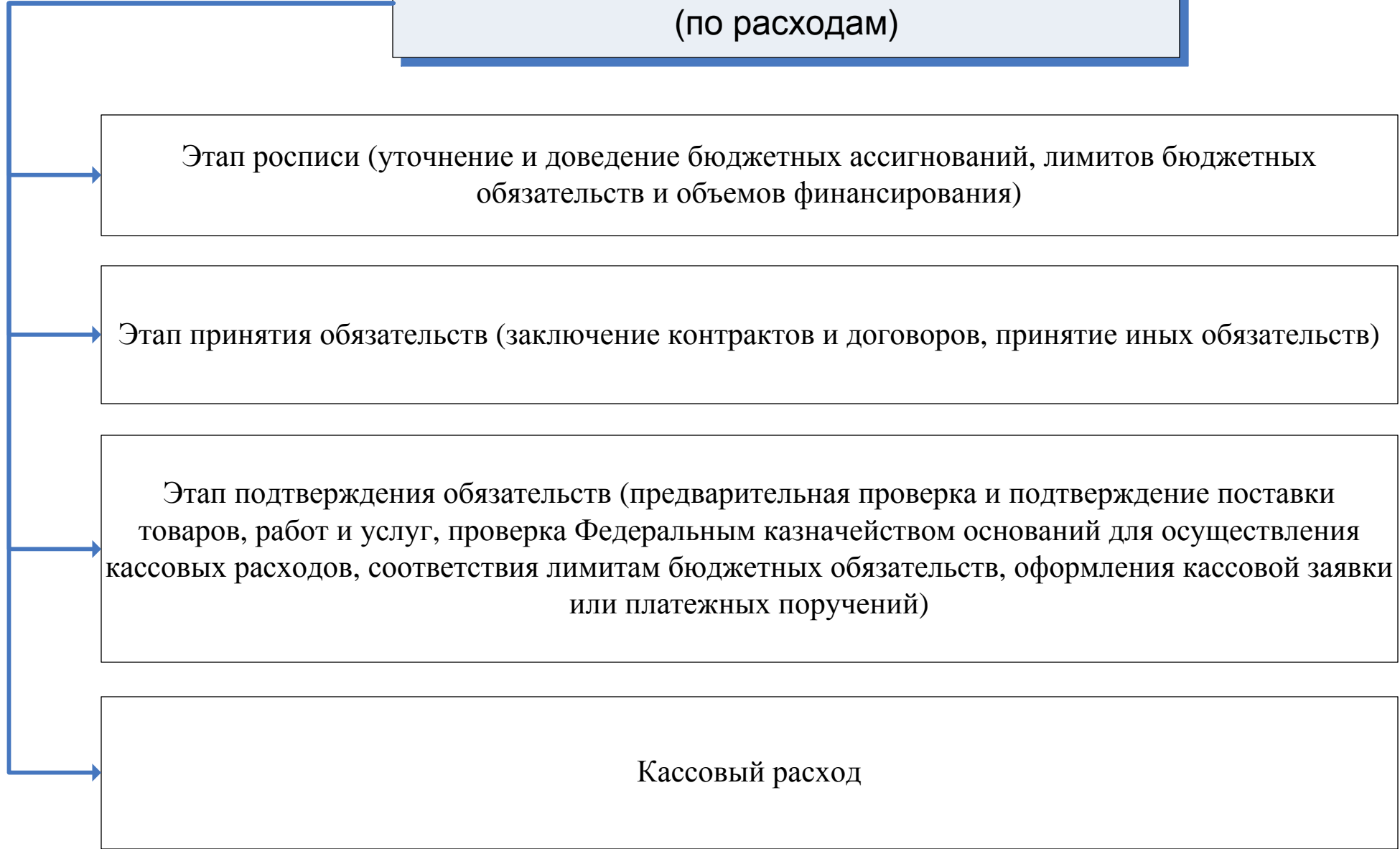
СТАДИЯ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА (по расходам)

Этап росписи (уточнение и доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования)

Этап принятия обязательств (заключение контрактов и договоров, принятие иных обязательств)

Этап подтверждения обязательств (предварительная проверка и подтверждение поставки товаров, работ и услуг, проверка Федеральным казначейством оснований для осуществления кассовых расходов, соответствия лимитам бюджетных обязательств, оформления кассовой заявки или платежных поручений)

Кассовый расход



ОТЧЕТНАЯ СТАДИЯ

составление
бюджетной
отчетности

внешняя проверка
отчета об
исполнении
бюджета

рассмотрение и
утверждение
отчета об
исполнении
бюджета



Участники бюджетного процесса и их полномочия (1)

Схема 4.7

Участники	Полномочия
Президент Российской Федерации, глава администрации публично-территориального образования	Определение бюджетной политики
законодательные (представительные) органы государственной власти и местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">• Рассмотрение и утверждение бюджета и отчета о его исполнении• Предварительный, текущий и последующий контроль
правительство, исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none">• Организация бюджетного процесса• Утверждение прогноза социально-экономического развития
финансовый орган	<ul style="list-style-type: none">• Организация бюджетного процесса• Обеспечение составления проекта бюджета, отчета о его исполнении
Федеральное казначейство	<ul style="list-style-type: none">• Кассовые полномочия: кассовое обслуживание исполнения бюджета• Предварительный и текущий контроль
Центральный банк Российской Федерации и уполномоченные кредитные организации на осуществление отдельных операций со счетами бюджета	<ul style="list-style-type: none">• Кассовые полномочия: ведение счетов бюджета (кассовое обслуживание)• Разработка основных направлений денежной и кредитной политики
Органы государственного и муниципального финансового контроля исполнительной власти	Последующий финансовый контроль
Счетная палата Российской Федерации и контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none">• Предварительный, текущий и последующий контроль• Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета• Экспертиза проектов бюджетов

Участники бюджетного процесса и их полномочия (2)



Учреждения

государственные

муниципальные

частные

по отношениям
собственности и правовому
статусу

по отношениям
собственности и правовому
статусу

автономные
учреждения

бюджетные
учреждения

казенные
учреждения

автономные
учреждения

бюджетные
учреждения

казенные
учреждения

по отраслевому признаку

органы власти

образовательные
учреждения

медицинские
учреждения

учреждения
культуры

учреждения
науки

социальные
учреждения

военные
формирования

Особенности финансово-правового статуса государственных и муниципальных учреждений

Схема 4.10

№ п/п	Характеристика	Автономные учреждения	Бюджетные учреждения	Казенные учреждения
1	Права на переданное имущество	Оперативное управление	Оперативное управление	Оперативное управление
2	Ответственность собственника (учредителя)	Нет	Нет	Субсидиарная
3	Ответственность самого учреждения по обязательствам	Всем имуществом (денежные средства, неценное имущество, имущество в самостоятельном распоряжении), за исключением особо ценного имущества (ОЦИ) и недвижимого имущества	Всем имуществом (денежные средства, неценное имущество, имущество в самостоятельном распоряжении), за исключением ОЦИ и недвижимого имущества	Отвечает только денежными средствами
4	Право на самостоятельное открытие банковских счетов	Есть	Нет	Нет
5	Лицевые счета в Федеральном казначействе	Лицевые счета в кредитных организациях (не являются получателями бюджетных средств) или в Федеральном казначействе (ФК)	Лицевые счета в ФК	Лицевой счет получателя бюджетных средств
6	Финансирование	Субсидиарное финансирование по плану финансово-хозяйственной деятельности. Не является получателем бюджетных средств	Субсидиарное финансирование по плану финансово-хозяйственной деятельности Не является получателем бюджетных средств	Сметное финансирование.
7	Право на распоряжение средствами от приносящей доход деятельности	Свободное	Свободное	По решению главного распорядителя бюджетных средств

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ

Законодательные (представительные) органы,
представительные органы местного самоуправления

рассматривают и утверждают
соответствующие бюджеты

формируют и определяют
правовой статус органов,
осуществляющих контроль за
исполнением соответствующих
бюджетов

рассматривают и утверждают
отчеты об исполнении бюджетов

осуществляют другие полномочия
в соответствии с Бюджетным
кодексом Российской Федерации,
иными правовыми актами
бюджетного законодательства
Российской Федерации

осуществляют последующий
контроль за исполнением
соответствующих бюджетов

Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)

исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований)

обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана)

представляют их на рассмотрение и утверждение законодательных (представительных) органов, вместе с необходимыми документами и материалами

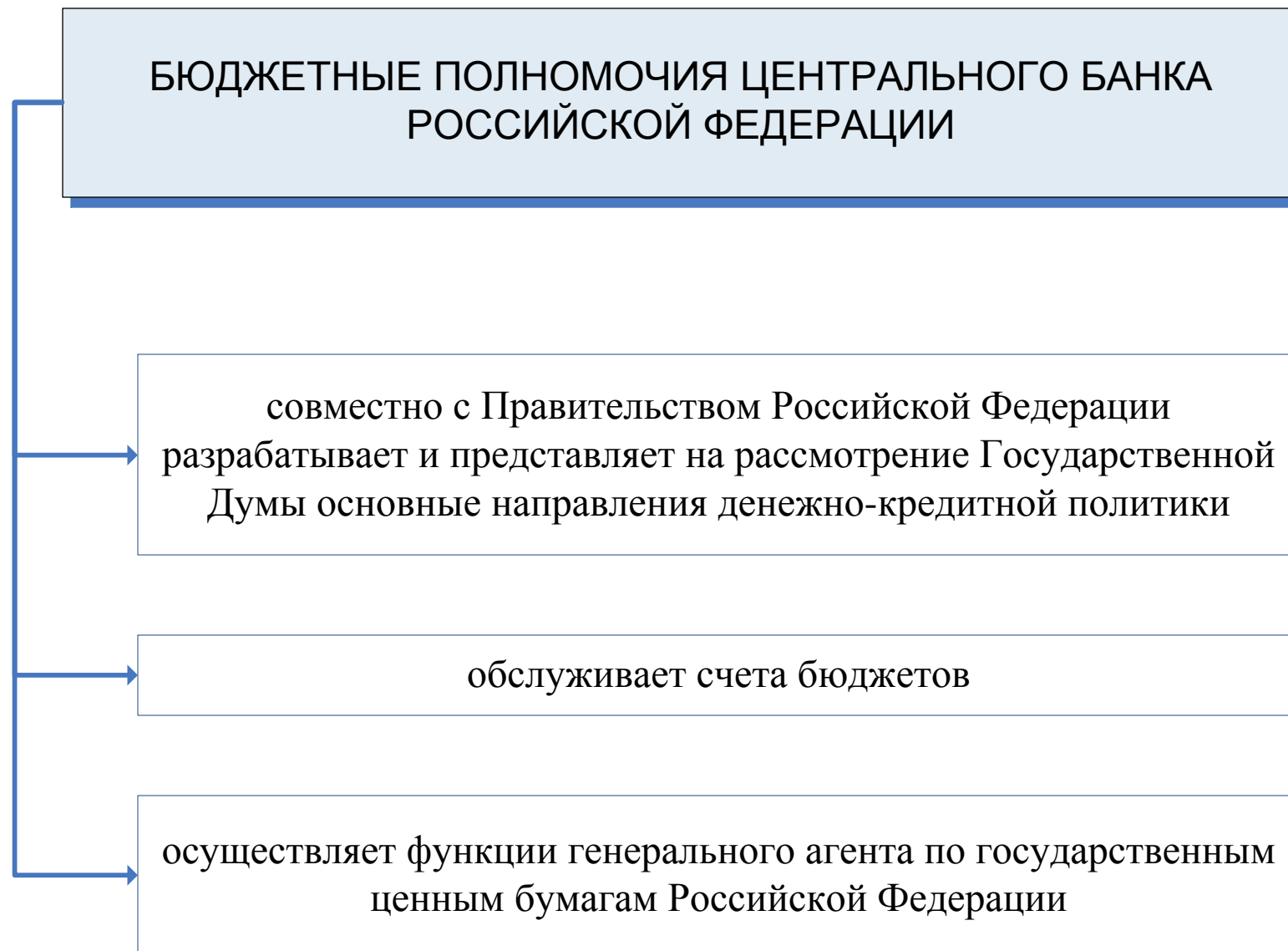
разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов

обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности

представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов

обеспечивают управление государственным (муниципальным) долгом

осуществляют иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения



БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВНОГО РАСПОРЯДИТЕЛЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Схема 4.14

ГЛАВНЫЙ РАСПОРЯДИТЕЛЬ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (ГЛАВНЫЙ РАСПОРЯДИТЕЛЬ СРЕДСТВ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО БЮДЖЕТА)

орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств;
- ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований;
- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований;
- составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;
- вносит предложения по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств;
- вносит предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи;
- определяет порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями;
- формирует и утверждает государственные (муниципальные) задания;
- обеспечивает контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных БК РФ, условий, установленных при их предоставлении;
- организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
- формирует бюджетную отчетность главного распорядителя бюджетных средств;
- отвечает соответственно от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РАСПОРЯДИТЕЛЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

РАСПОРЯДИТЕЛЬ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (РАСПОРЯДИТЕЛЬ СРЕДСТВ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО БЮДЖЕТА)

орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;
- распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;
- вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;
- в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВНОГО АДМИНИСТРАТОРА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета

- формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;
- представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;
- представляет сведения для составления и ведения кассового плана;
- формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАТОРА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

АДМИНИСТРАТОР ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, бюджетное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

- осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Минфином России;
- принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представляет уведомление в орган Федерального казначейства;
- в случае и порядке, установленных главным администратором доходов бюджета формирует и представляет главному администратору доходов бюджета сведения и бюджетную отчетность, необходимые для осуществления полномочий соответствующего главного администратора доходов бюджета;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВНОГО АДМИНИСТРАТОРА ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

ГЛАВНЫЙ АДМИНИСТРАТОР ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета

- формирует перечни подведомственных ему администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- обеспечивает адресность и целевой характер использования выделенных в его распоряжение ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета;
- распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и исполняет соответствующую часть бюджета;
- организует и осуществляет ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности;
- формирует бюджетную отчетность главного администратора источников финансирования дефицита бюджета

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАТОРА ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

АДМИНИСТРАТОР ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие право в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета

- осуществляет планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- осуществляет контроль за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета;
- обеспечивает поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета;
- формирует и представляет бюджетную отчетность;
- в случае и порядке, установленных соответствующим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, в ведении которого находится;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПОЛУЧАТЕЛЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

ПОЛУЧАТЕЛЬ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств бюджетное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств за счет средств соответствующего бюджета

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет либо передает на основании соглашения это полномочие иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии);
- формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- исполняет иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

- производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Минфином России;
- открывает в Банке России и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кассовое обслуживание исполнения которых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством, и иные счета для учета средств, предусмотренных законодательством РФ, устанавливает режим этих счетов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществляет управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета в установленном им порядке;
- устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;
- ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета, составляет и представляет в Минфин России информацию и отчет о кассовом исполнении федерального бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения;
- составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, бюджетную отчетность об исполнении федерального бюджета и представляет ее в Минфин РФ;
- составляет и представляет в Минфин России отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на основании отчета об исполнении федерального бюджета, отчетности и материалов, представленных органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации;
- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ МИНФИНА РОССИИ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

МИНФИН РОССИИ

- составляет проект федерального бюджета и представляет его в Правительство Российской Федерации, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- осуществляет методологическое руководство в области составления проекта федерального бюджета и исполнения федерального бюджета;
- устанавливает порядок ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
- составляет и ведет сводную бюджетную роспись федерального бюджета и представляет ее в Федеральное казначейство;
- представляет в Федеральное казначейство лимиты бюджетных обязательств по главным распорядителям средств федерального бюджета;
- разрабатывает по поручению Правительства Российской Федерации программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации, условия выпуска и размещения государственных займов Российской Федерации, выступает в качестве эмитента государственных ценных бумаг, проводит государственную регистрацию условий эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг;
- осуществляет по поручению Правительства Российской Федерации сотрудничество с международными финансовыми организациями;
- разрабатывает по поручению Правительства Российской Федерации программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, организует работу по привлечению иностранных кредитных ресурсов, разрабатывает программу предоставления гарантий Правительства Российской Федерации на привлечение иностранных кредитов третьими сторонами и определяет порядок предоставления таких гарантий;
- осуществляет методологическое руководство по бухгалтерскому учету и отчетности юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- устанавливает Единый план счетов бюджетного учета и единую методологию бюджетного учета;
- устанавливает единую методологию отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- регистрирует эмиссии займов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- ведет Государственную долговую книгу Российской Федерации;
- осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, управление государственным долгом Российской Федерации;
- организует исполнение федерального бюджета;
- представляет отчет об исполнении федерального бюджета и отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации в Правительство Российской Федерации;
- на основании и во исполнение Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных законодательных актов бюджетного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации принимает нормативные акты в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Бюджетного кодекса Российской Федерации, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации и актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТРА ФИНАНСОВ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

Схема 4.23

Руководитель Минфина России (министр финансов РФ)

имеет исключительное право:

- утверждать сводную бюджетную роспись федерального бюджета;
- вносить изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета;
- утверждать лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств федерального бюджета;
- вносить изменения в лимиты бюджетных обязательств;
- давать разрешение на предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета.

имеет право:

- запретить главным распорядителям средств федерального бюджета изменять целевое назначение бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, в том числе на основании представления Счетной палаты Российской Федерации или Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, свидетельствующего о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета;
- назначить в федеральные органы исполнительной власти и казенные учреждения уполномоченных по федеральному бюджету при установлении случаев нецелевого использования бюджетных средств;
- запретить получателю средств федерального бюджета осуществление отдельных расходов;
- выносить главным распорядителям средств федерального бюджета и органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обязательные для исполнения предписания о ненадлежащем исполнении бюджета (организации бюджетного процесса).

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Схема 4.24

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, что предусматривает:

организацию и проведение оперативного контроля за исполнением федерального бюджета в отчетном году

проведение комплексных ревизий и тематических проверок по отдельным разделам и статьям федерального бюджета, бюджетов федеральных внебюджетных фондов

экспертизу проектов федерального бюджета, законов и иных нормативных правовых актов, международных договоров Российской Федерации, федеральных программ и иных документов, затрагивающих вопросы федерального бюджета и финансов Российской Федерации

анализ и исследование нарушений и отклонений в бюджетном процессе, подготовку и внесение в Совет Федерации и Государственную Думу предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного законодательства в целом

подготовку и представление заключений в Совет Федерации и Государственную Думу по исполнению федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов в отчетном году

подготовку и представление заключений и ответов на запросы органов государственной власти Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(п.1 ст. 9 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ)

Схема 4.25

- 1) контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- 2) экспертиза проектов законов о бюджетах субъекта Российской Федерации и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими субъекту Российской Федерации;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации;
- 8) анализ бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- 9) контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 10) подготовка информации о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 11) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- 12) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (п.2 ст. 9 ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ)

- 1) контроль за исполнением местного бюджета;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;
- 8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- 9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;
- 10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;
- 11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА

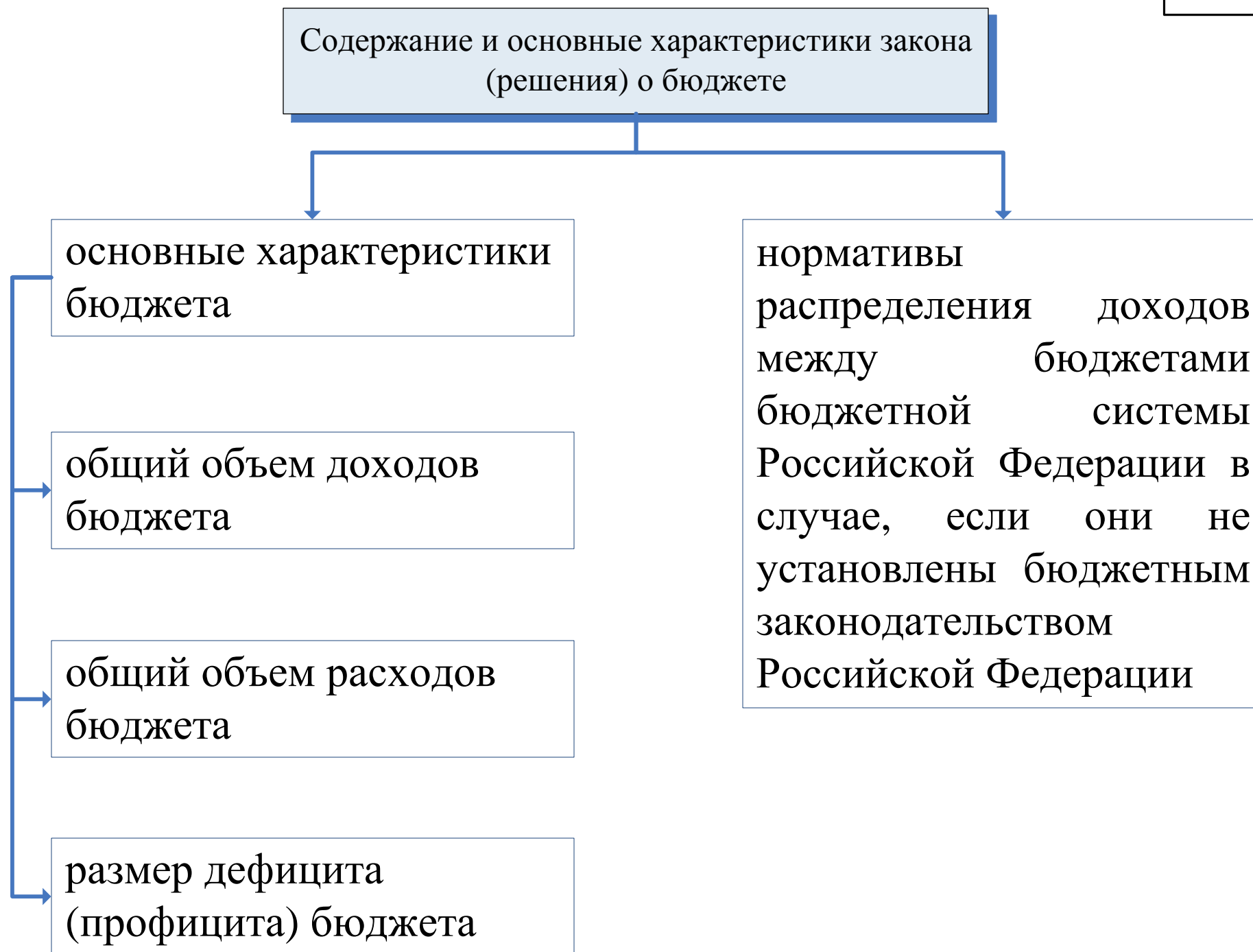
осуществляет контроль и надзор за использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности

осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций

осуществляет контроль и надзор за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре

В целях реализации полномочий:

имеет право проверять в организациях, получающих средства федерального бюджета, средства государственных внебюджетных фондов, в организациях, использующих материальные ценности, находящиеся в федеральной собственности, в организациях - получателях финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций денежные документы, регистры бухгалтерского учета, отчеты, планы, сметы и иные документы, фактическое наличие, сохранность и правильность использования денежных средств, ценных бумаг, материальных ценностей, а также получать необходимые письменные объяснения должностных, материально ответственных и иных лиц, справки и сведения по вопросам, возникающим в ходе ревизий и проверок, и заверенные копии документов, необходимых для проведения контрольных и надзорных мероприятий



ЗАКОНОМ (РЕШЕНИЕМ) О БЮДЖЕТЕ УСТАНОВЛИВАЮТСЯ

перечень главных администраторов доходов бюджета

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде)

общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета

источники финансирования дефицита бюджета, в случае принятия федерального бюджета с дефицитом на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям

иные показатели федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местного бюджета, установленные соответственно Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования

Внесение проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа

Правительство Российской Федерации

вносит, не позднее 1 октября текущего года, на рассмотрение законодательного (представительного) органа соответственно проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, проект федерального закона о страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях на очередной финансовый год и плановый период

высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации

вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года

местные администрации муниципальных образований

вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете, в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно со следующими документами и материалами:

- основными направлениями бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительными итогами социально-экономического развития Российской Федерации за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации за текущий финансовый год;
- прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- оценкой ожидаемого исполнения федерального бюджета за текущий финансовый год;
- прогнозом основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, в том числе консолидированного бюджета Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительной запиской к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- расчетами по статьям классификации доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- реестром расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в том числе за счет субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;
- перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, и расчетами по ним на очередной финансовый год и плановый период;
- методиками (проектами методик) и расчетами распределения межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- основными показателями государственного оборонного заказа;
- отчетами о реализации долгосрочных целевых программ;
- федеральной адресной инвестиционной программой.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно со следующими документами и материалами
(продолжение):

- верхним пределом государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода по видам долговых обязательств и с разбивкой по отдельным государствам;
- верхним пределом и проектом структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- проектом программы предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;
- проектами программ государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- сведениями о размере и структуре долга иностранных государств перед Российской Федерацией по состоянию на конец отчетного финансового года по видам долговых обязательств и заемщикам;
- верхним пределом предоставления государственных гарантий Российской Федерации третьим лицам на привлечение внешних заимствований с разбивкой по годам, за исключением целевых иностранных кредитов (заимствований), на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте и проектом программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- предложениями по минимальному размеру оплаты труда, размеру стипендий, а также предложениями о порядке индексации заработной платы работников федеральных бюджетных учреждений, денежного содержания (денежного довольствия) федеральных государственных служащих в очередном финансовом году и плановом периоде;
- расчетами прогнозируемого использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда будущих поколений, прогнозируемого объема средств Резервного фонда и Фонда будущих поколений на начало и конец очередного финансового года и каждого года планового периода

Принятие к рассмотрению проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Государственной Думой

Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 октября текущего года

В течение суток со дня внесения, проект направляется в Комитет по бюджету Государственной Думы, для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

На основании заключения Комитета по бюджету Совет Государственной Думы или в период парламентских каникул Председатель Государственной Думы принимает решение о принятии проекта к рассмотрению Государственной Думой либо о возвращении в Правительство Российской Федерации на доработку

Далее проект в течение трех дней направляется Советом Государственной Думы или в период парламентских каникул Председателем Государственной Думы в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы, другим субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение

Совет Государственной Думы направляет проект в Комитет по бюджету и определяет комитеты-соисполнители по рассмотрению отдельных разделов и подразделов проекта федерального бюджета

Этапы рассмотрения проекта федерального закона о
федеральном бюджете на очередной финансовый год и
плановый период

ПЕРВОЕ
ЧТЕНИЕ

ВТОРОЕ
ЧТЕНИЕ

ТРЕТЬЕ
ЧТЕНИЕ

ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

Схема 4.35

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении в течение 30 дней со дня его внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации и обсуждает

концепцию проекта бюджета и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе указываемые в федеральном законе о федеральном бюджете прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной и налоговой политики

основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета;
- приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не утверждены Бюджетным кодексом Российской Федерации ;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода и не менее 5 % общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода;
- объем нефтегазового трансферта в очередном финансовом году и плановом периоде;
- верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;
- нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) федерального бюджета

ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

Государственная Дума рассматривает во втором чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 35 дней со дня его принятия в первом чтении и обсуждает

Приложения к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

- устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;
- устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;
- устанавливающее распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;
- программу предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период

- бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утверждаемых (утвержденных) расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в пределах общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных в первом чтении;
- текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

ТРЕТЬЕ ЧТЕНИЕ

Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом

Государственная Дума рассматривает в третьем чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 15 дней со дня принятия указанного законопроекта во втором чтении

Утверждает в соответствии с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, предусмотренным отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете, принятыми во втором чтении

ведомственную структуру расходов федерального бюджета на очередной финансовый год

ведомственную структуру расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового периода

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации

РАССМОТРЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой и голосует на предмет его одобрения в целом

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования

Возникновение и исполнение расходных обязательств в бюджетном процессе

Схема 4.39



ПЛАНОВАЯ ОСНОВА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Исполнение бюджетов организуется соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) на основе:

Сводная бюджетная роспись

документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета

Кассовый план

прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году

Классификация исполнения бюджетов на основании их кассового устройства

централизованное

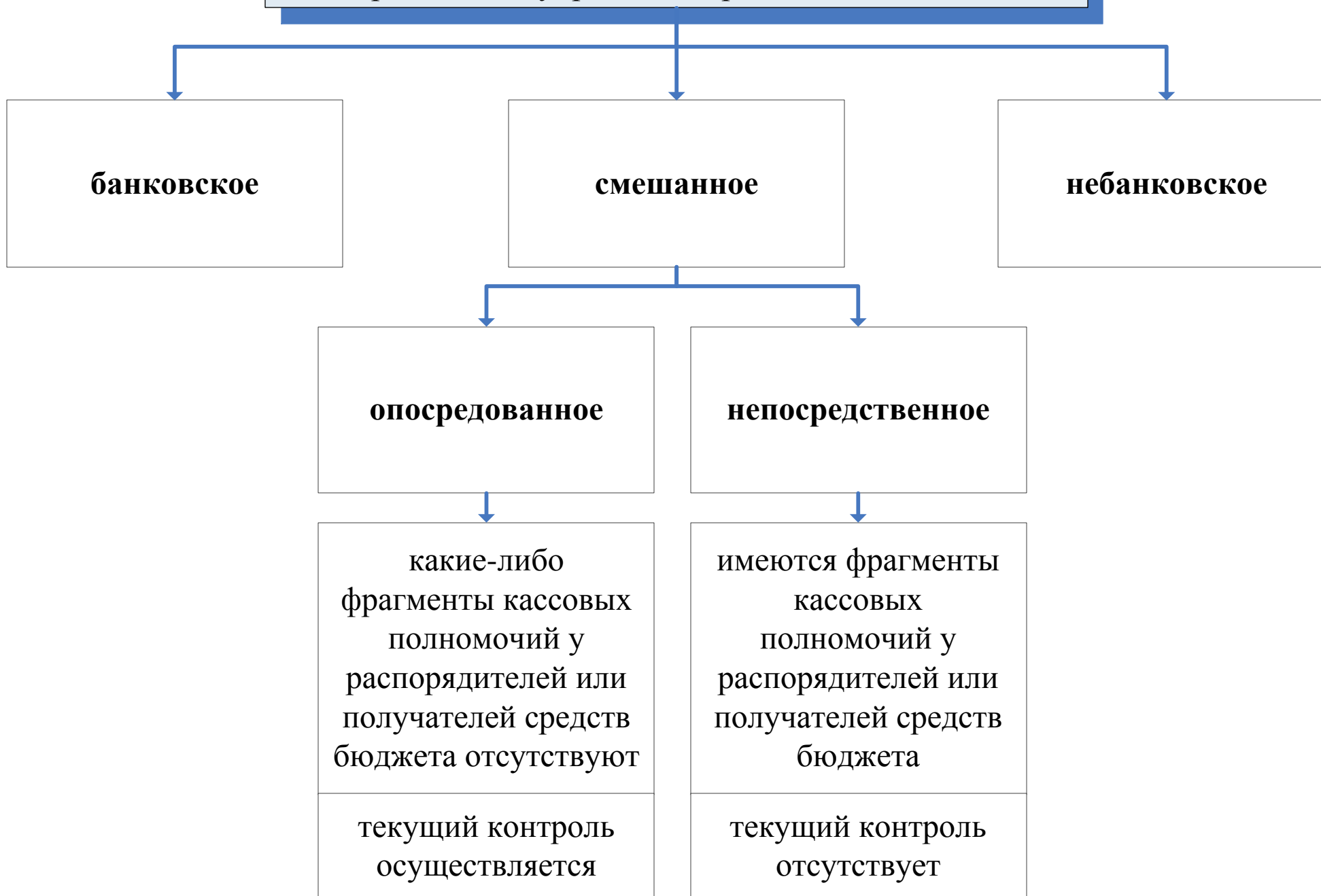
децентрализованное

принцип единства кассы
соблюдается:

- наличие единого счета бюджета
- режим прозрачности

принцип единства кассы не
соблюдается

Классификация исполнения бюджетов по способу организации управления средствами бюджета



Исполнение бюджета



Полномочия при исполнении федерального бюджета и уполномоченные органы

Схема 4.44

№ п/п	Обобщенные полномочия	Полномочия при исполнении федерального бюджета	Уполномоченные органы
1	Кассовые	Кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета	Федеральное казначейство
		Обслуживание единого счета федерального бюджета	Банк России или иные уполномоченные кредитные организации
2	Распорядительные	Администрирование поступлений (доходов) бюджета	Главные администраторы доходов, администраторы доходов
		Администрирование расходов бюджета	Главные распорядители средств федерального бюджета, распорядители средств федерального бюджета, получатели средств федерального бюджета
		Администрирование источников финансирования дефицита бюджета	Главные администраторы источников финансирования, администраторы источников финансирования федерального бюджета
3	Организационные	Организация исполнения бюджета	Правительство Российской Федерации, Минфин России
4	Управление ликвидностью единого счета	Управление ликвидностью единого счета федерального бюджета	Федеральное казначейство

Лицевые счета Федерального казначейства*

Лицевые счета для учета средств единого счета бюджета

Лицевые счета для учета средств от приносящей доход деятельности

Лицевые счета для учета средств, находящихся во временном распоряжении получателей бюджетных средств

Лицевые счета для исполнения бюджета

Лицевые счета Федерального казначейства

Лицевые счета открываются

- Главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям бюджетных средств, администраторам доходов, администраторам источников финансирования дефицита бюджета.
- Получателям бюджетных средств (в том числе казенным учреждениям).
- Бюджетным учреждениям.
- Автономным учреждениям.
- Юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса.

На лицевых счетах учитываются

- Бюджетные ассигнования.
- Лимиты бюджетных обязательств.
- Объемы финансирования.
- Межбюджетные трансферты.
- Субсидии юридическим лицам.

Лицевые счета для исполнения бюджета

Для учета исполнения бюджета по расходам

- Л/с главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств.
- Л/с получателей бюджетных средств.
- Л/с бюджета.
- Л/с иного получателя бюджетных средств.
- Л/с для учета операций по переданным полномочиям бюджетных средств.
- Л/с для учета операций со средствами юридического лица, не являющегося участником бюджетного процесса.
- Л/с бюджетных учреждений.
- Отдельный л/с бюджетного учреждения.
- Л/с автономного учреждения.
- Отдельный л/с автономного учреждения.

Для учета исполнения бюджета по доходам

- Л/с администратора доходов бюджета.
- Л/с бюджета.

Для учета исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

- Л/с главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.
- Л/с главного администратора источников внешнего финансирования дефицита бюджета.
- Л/с администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.
- Л/с администратора источников внешнего финансирования дефицита бюджета.

Этапы исполнения бюджета по доходам



Этапы исполнения бюджета по расходам



СТАДИЯ СОСТАВЛЕНИЯ, ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ, РАССМОТРЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Схема 4.50

Бюджетная отчетность включает:

отчет об исполнении
бюджета

содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией РФ

баланс исполнения
бюджета

содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах РФ, субъектов РФ и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета

отчет о финансовых
результатах
деятельности

содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам классификации операций сектора государственного управления

отчет о движении
денежных средств

отражает операции по счетам бюджетов по кодам классификации операций сектора государственного управления

пояснительную записку

содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году

Составление и представление бюджетной отчетности Российской Федерации

Федеральное казначейство составляет и представляет в Минфин России бюджетную отчетность Российской Федерации

Минфин России представляет бюджетную отчетность Российской Федерации в Правительство Российской Федерации

Правительство Российской Федерации утверждает отчет об исполнении федерального бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года и направляет их в Государственную Думу, Совет Федерации и Счетную палату Российской Федерации

Годовой отчет об исполнении федерального бюджета подлежит рассмотрению Государственной Думой и утверждению федеральным законом

Федеральным законом об исполнении федерального бюджета

утверждается отчет об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в котором указывается:

- общий объем доходов федерального бюджета;
- общий объем расходов федерального бюджета;
- общий объем дефицита (профицита) федерального бюджета

Отдельными приложениями к федеральному закону об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов федерального бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- доходов федерального бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;
- расходов федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета;
- расходов федерального бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита федерального бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- источников финансирования дефицита федерального бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов

Документы и материалы, представляемые в Государственную Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета

проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период

проект федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год

баланс исполнения федерального бюджета

отчет о финансовых результатах деятельности

отчет о движении денежных средств

пояснительная записка

отчеты об использовании ассигнований резервных фондов, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии государственного внешнего и внутреннего долга Российской Федерации на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к федеральному закону о федеральном бюджете за отчетный финансовый год

отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за отчетный финансовый год

иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации

Внешняя проверка годового отчета об исполнении федерального бюджета

Схема 4.55

Годовой отчет об исполнении федерального бюджета до его рассмотрения в Государственной Думе подлежит внешней проверке Счетной палатой Российской Федерации

Главные администраторы средств федерального бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Счетную палату Российской Федерации для внешней проверки, по результатам которой, в срок до 1 июня текущего финансового года, выносятся заключения по каждому главному администратору средств федерального бюджета

Правительство Российской Федерации направляет в Счетную палату Российской Федерации годовой отчет об исполнении федерального бюджета и иные документы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета, не позднее 1 июня текущего финансового года

Счетная палата Российской Федерации готовит заключение на годовой отчет об исполнении федерального бюджета, на основании внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляет его в Государственную Думу не позднее 1 сентября текущего финансового года, а также направляет его в Правительство Российской Федерации

Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственной Думой

заслушивается доклад министра финансов об исполнении федерального бюджета

заслушивается доклад Председателя Счетной палаты Российской Федерации о заключении Счетной палаты Российской Федерации на годовой отчет об исполнении федерального бюджета

По предложению Председателя Государственной Думы либо по собственной инициативе Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации могут выступить или представить доклады с анализом рассмотренных в течение отчетного финансового года дел, связанных с бюджетными спорами и нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации

По итогам рассмотрения годового отчета об исполнении федерального бюджета Государственная Дума принимает одно из следующих решений:

об утверждении федерального закона об исполнении федерального бюджета

об отклонении федерального закона об исполнении федерального бюджета

Виды бюджетного контроля

- предварительный
- текущий
- последующий

- внутренний
- внешний

- общественный
- государственный
- муниципальный

- контроль правомерности
- аудит эффективности

Тема 5. Ответственность за нарушения бюджетного законодательства

**Составы нарушений бюджетного законодательства
Российской Федерации
по Бюджетному кодексу Российской Федерации,
Кодексу Российской Федерации об административных
правонарушениях
и Уголовному кодексу Российской Федерации**

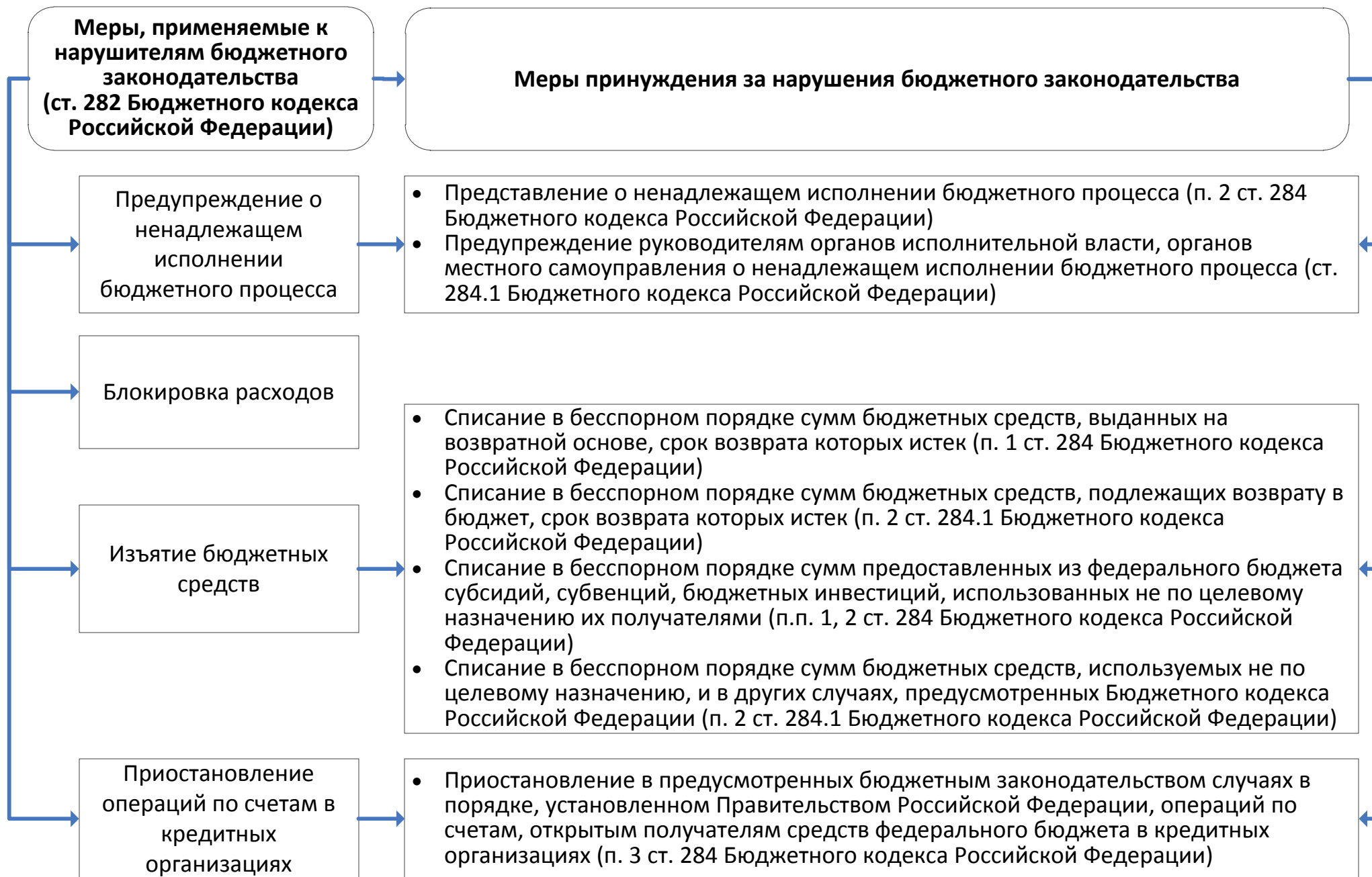
	Основание применения мер ответственности (по ст. 283 БК РФ)	Статьи БК РФ	Статьи КоАП РФ	Статьи УК РФ
1	неисполнение закона (решения) о бюджете			
2	нецелевое использование бюджетных средств	289	15.14	285.1 285.2
3	неперечисление или несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств	293		
4	несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств	293		
5	несвоевременное зачисление бюджетных средств на счета получателей бюджетных средств	305		
6	несвоевременное представление отчетов и других сведений, связанных с исполнением бюджета	292		
7	несвоевременное доведение до получателей бюджетных средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях	294		
8	несвоевременное доведение до получателей бюджетных средств уведомлений о лимитах бюджетных обязательств	294		
9	несоответствие бюджетной росписи закону (решению) о бюджете	295		
10	несоответствие уведомлений о бюджетных ассигнованиях, уведомлений о лимитах бюджетных обязательств утвержденным расходам и бюджетной росписи	296		
11	несоблюдение обязательности зачисления доходов бюджетов в бюджетную систему Российской Федерации;	303		
12	несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджета	304		

**Составы нарушений бюджетного законодательства
Российской Федерации
по Бюджетному кодексу Российской Федерации,
Кодексу Российской Федерации об административных
правонарушениях
и Уголовному кодексу Российской Федерации**

	Основание применения мер ответственности (по ст. 283 БК РФ)	Статьи БК РФ	Статьи КоАП РФ	Статьи УК РФ
13	несвоевременное представление проектов бюджетов и отчетов об исполнении бюджетов			
14	необоснованный отказ подтвердить принятые бюджетные обязательства	306		
15	несвоевременное подтверждение бюджетных обязательств, несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам	306		
16	финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись	296		
17	финансирование расходов в размерах, превышающих размеры, включенные в бюджетную роспись, и утвержденные лимиты бюджетных обязательств	297		
18	несоблюдение нормативов финансовых затрат на оказание государственных или муниципальных услуг			
19	несоблюдение предельных размеров дефицитов бюджетов, государственного или муниципального долга и расходов на обслуживание государственного или муниципального долга			
20	открытие счетов бюджета в кредитных организациях при наличии на соответствующей территории учреждений Банка России, имеющих возможность обслуживать счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;			
21	иные основания по БК РФ и федеральным законам	290 291 298 299 300 301 302	15.15 15.16	285.2

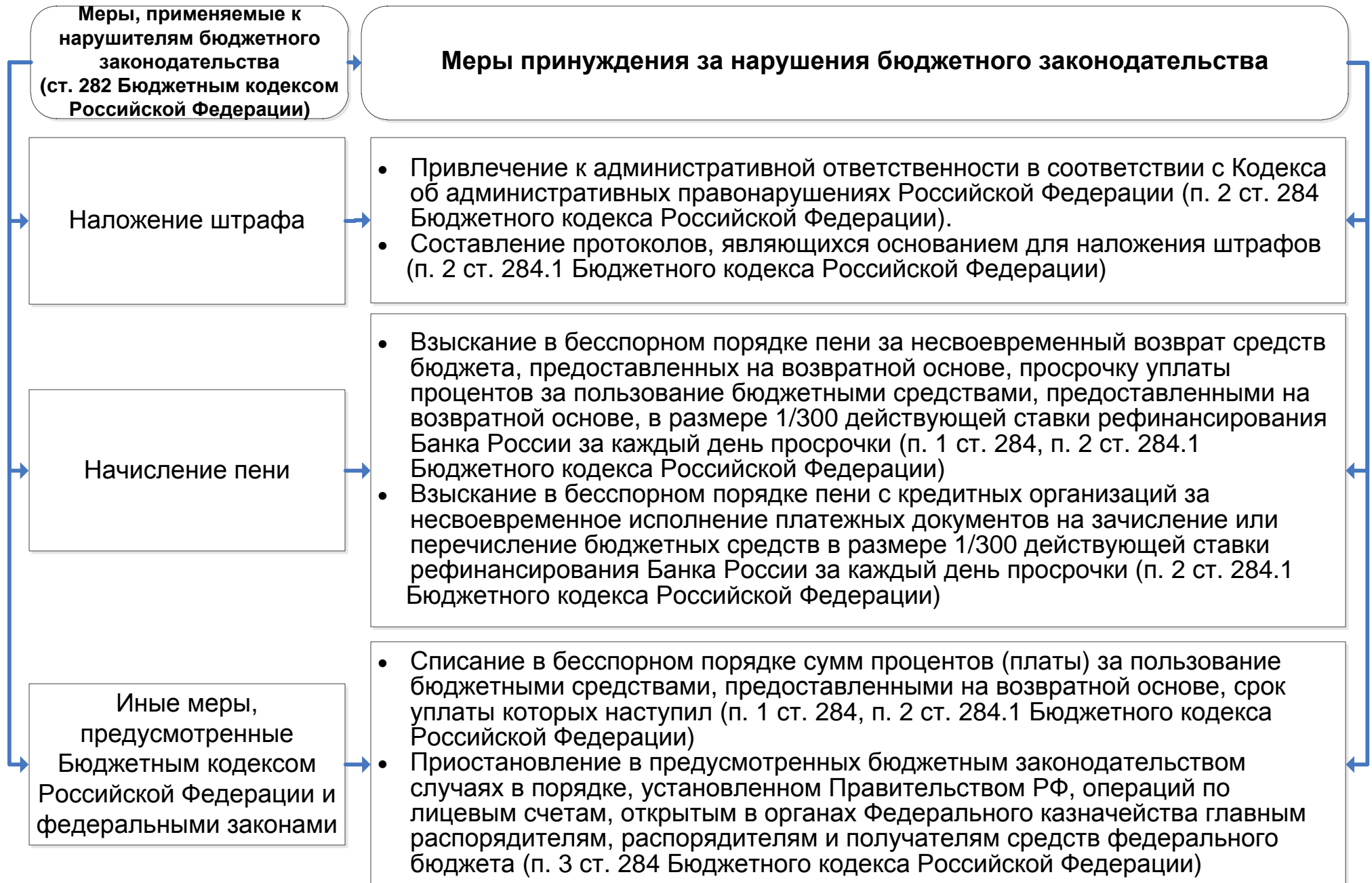
Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства, и меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства

Схема 5.2



Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства, и меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства

Схема 5.2
(продолжение)



Предупредительные, компенсационные и карательные меры

Схема 5.3

Предупредительные меры

- Предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса (ст.ст. 282, 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Представление о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса (п. 2 ст. 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Компенсационные меры

- Блокировка расходов (ст. 282 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Изъятие бюджетных средств (ст. 282 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Списание в бесспорном порядке сумм бюджетных средств, выданных на возвратной основе, срок возврата которых истек (п. 1 ст. 284, п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Списание в бесспорном порядке сумм предоставленных из федерального бюджета субсидий, субвенций, бюджетных инвестиций, использованных не по целевому назначению их получателями (п.п. 1, 2 ст. 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Списание в бесспорном порядке сумм бюджетных средств, используемых не по целевому назначению (п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Приостановление операций по счетам в кредитных организациях
- Взыскание в бесспорном порядке пени за несвоевременный возврат средств бюджета, предоставленных на возвратной основе, просрочку уплаты процентов за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возвратной основе, в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки (п. 1 ст. 284, п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Взыскание в бесспорном порядке пени с кредитных организаций за несвоевременное исполнение платежных документов на зачисление или перечисление бюджетных средств в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки (п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Списание в бесспорном порядке сумм процентов (платы) за пользование средствами бюджета, предоставленными на возвратной основе, срок уплаты которых наступил (п. 1 ст. 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Приостановление в предусмотренных бюджетным законодательством случаях в порядке, установленном Правительством РФ, операций по лицевым счетам, открытым в органах Федерального казначейства главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета (п. 3 ст. 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Карательные меры

- Наложение штрафа
- Привлечение к административной ответственности в соответствии с Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (п. 2 ст. 284, п. 2 ст. 284.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- Уголовная ответственность (ст. 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Классификация видов нарушений бюджетного законодательства

Схема 5.4

Группы нарушений

Виды нарушений

Нарушения порядка использования бюджетных средств

- нецелевое использование бюджетных средств

Нарушения порядка санкционирования расходов бюджета

- неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств (ст. 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств (ст. 294 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом (ст. 295 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несоответствие уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств бюджетной росписи (ст. 296 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- финансирование расходов сверх утвержденных лимитов (ст. 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление бюджетных средств на лицевые счета получателям бюджетных средств (ст. 305 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам (ст. 306 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за их исполнением

- непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за их исполнением (ст. 292 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Классификация видов нарушений бюджетного законодательства

Схема 5.4
(продолжение)

Группы нарушений

Виды нарушений

Нарушения зачисления и перечисления доходов бюджетов

- несоблюдение обязательности зачисления доходов бюджетов (ст. 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов (ст. 304 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Нарушения, связанные с кредитованием из бюджета

- невозврат или несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе (ст. 290 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе (ст. 291 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Нарушения порядка предоставления бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий, а также государственных закупок*

- предоставление бюджетных кредитов с нарушением установленного порядка (ст. 298 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- предоставление бюджетных инвестиций с нарушением установленного порядка (ст. 299 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- предоставление государственных или муниципальных гарантий с нарушением установленного порядка (ст. 300 Бюджетного кодекса Российской Федерации)
- осуществление государственных или муниципальных закупок с нарушением установленного порядка (ст. 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

Нарушения принципа единства кассы

- нарушение запрета на размещение бюджетных средств на банковских депозитах либо передачу их в доверительное управление (ст. 302 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

**нарушения порядка предоставления бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций, бюджетных гарантий и осуществления государственных и муниципальных закупок в целом приводят к нецелевому использованию бюджетных средств и именно в качестве таковых квалифицируются правоохранительными органами при установлении признаков состава преступления*

Классификация видов нарушений бюджетного законодательства

Группы нарушений	Нарушения порядка использования бюджетных средств	Нарушения порядка санкционирования расходов бюджета	Непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для составления проектов бюджетов, их исполнения и контроля за их исполнением	Нарушения зачисления и перечисления доходов бюджетов	Нарушения, связанные с кредитованием из бюджета	Нарушения порядка предоставления бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий, а также государственных закупок	Нарушения принципа единства кассы
Административная ответственность	Да	Нет	Да (ст. 19.7 КоАП РФ)	Нет	Да	Нет	Нет
Уголовная ответственность	Да	Нет	Нет	Нет	Да	Нет	Нет
Совершаются с участием физических и (или) юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса	Да	Нет	Нет	Да	Да	Нет	Да
Совершаются только участниками бюджетного процесса	Нет	Да	Да	Нет	Нет	Да	Нет