

**Краткий отчет
о студенческой научно-исследовательской экспедиции**

**«Особенности местного управления, социальной инфраструктуры
и низовой предпринимательской активности
в Кудымкаре и Коми-Пермяцком округе»
с 28 сентября по 8 октября 2019 года**

Выбор темы экспедиции определялся в первую очередь интересом к месту её проведения. Коми-Пермяцкий округ (КПО) с точки зрения государственного управления представляет собой особую часть Пермского края. До 2005 года он был отдельным «матрешечным» субъектом РФ, одним из самых бедных в России, а сейчас существует в качестве административно-территориальной единицы с особым статусом.

В состав КПО входят семь муниципалитетов — городской округ Кудымкар и шесть муниципальных округов. Во время нашей экспедиции здесь проходила муниципальная реформа, связанная с преобразованием муниципальных районов в округа и ликвидацией сельских поселений.

Округ обладает собственными историко-культурными традициями и идентичностью, что связано с компактным проживанием коми-пермяков — народа финно-угорской группы (около 60 % населения). Основная отрасль экономики — лесозаготовка, возможности развития которой сдерживаются плохой транспортной доступностью; в южной части КПО также представлено сельское хозяйство.

С учетом специфики территории было выбрано три взаимосвязанных исследовательских направления, т.е. фактически вместо одной темы экспедиции было три.

- Первое направление касалось оценки эффективности сложившихся форм и практик взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления для решения вопросов жизнеобеспечения и развития округа.
- Второе посвящено особенностям социальной инфраструктуры в КПО. В Кудымкаре работает ряд учреждений социальной сферы, которые обслуживают население всего округа и ранее имели статус региональных. Территория КПО, особенно северной его части, является малонаселенной и труднодоступной. В связи с этим интересно было проанализировать особенности оптимизации социальной сферы округа и роль окружных учреждений в ней.
- Третье направление — экономический срез местной жизни, т.е. выявление и описание форм хозяйственно-экономической жизни (малое и среднее предпринимательство, самозанятость, промыслы) населения Кудымкара, с учетом специфики ресурсной базы округа

(преимущественно лес, а также сельское хозяйство) и историко-культурных традиций.

Первое исследовательское направление имеет преимущественно прикладное значение – его результаты могут использоваться для совершенствования региональной политики в отношении КПО. В то же время, эмпирические материалы по второй и третьей темам применимы для сравнительного анализа и теоретических обобщений в общероссийском масштабе, то есть для понимания проблем и противоречий оптимизации социальной сферы и анализа низовой предпринимательской активности населения в целом.

Поиск ответов на вопросы по первому и второму направлениям предполагает прежде всего проведение интервью с ограниченным числом информантов из числа представителей органов власти и учреждений. Третье направление (описание низовой предпринимательской активности) более трудозатратно, требует наблюдений и в целом более длительного погружения в эмпирический материал. Поэтому мы изначально ограничивали масштаб работ по третьему направлению одним Кудымкаром (где предполагалось провести больше всего дней поездки), а не округом в целом.

Экспедиция задумывалась как совместный проект Московского и Пермского кампусов. Она продолжает серию совместных полевых проектов проектно-учебной лаборатории муниципального управления НИУ ВШЭ и департамента менеджмента НИУ ВШЭ в Перми, проводимых с 2011 года на территории Пермского края. В 2018 году в рамках проекта «Открываем Россию заново» состоялась экспедиция аналогичного формата в моногород Чусовой.

Как и предыдущая поездка, экспедиция в Коми-Пермяцкий округ была запланирована не только как межкампусная, но и как междисциплинарная, позволяющая объединить интересы и интеллектуальные ресурсы студентов, обучающихся по специальностям «государственное и муниципальное управление» и «управление бизнесом». Всего в экспедиции приняло участие 18 человек, из них 3 руководителя (один от Московского кампуса, два от Пермского) и 15 студентов (7 из Перми, 8 из Москвы).

Основная часть полевых работ проходила в Кудымкаре, где и базировались участники экспедиции. Также были однодневные выезды малыми группами в одно из сел Кудымкарского района, в районные центры Гайны, Коса, Кочёво и Юрла.

В экспедиции проводились:

- Полуструктурированные интервью с представителями органов власти и бюджетных организаций, предпринимателями, общественными активистами и местными жителями.
- Прогулки-обследования населенных пунктов, с фиксацией состояния жилого фонда, дорог, трафика машин и людей, объектов хозяйственно-экономической активности.

- Наблюдения в публичных местах и точках предпринимательской активности (автовокзал, центральная площадь, рынки, магазины, места общепита и досуга и т.д.).
- Неформальные разговоры с местными жителями.
- Сбор статистической и иной информации (в том числе – в городском архиве, по теме предпринимательства в Кудымкаре).

Вне зависимости от специализации студентов, для них экспедиция была прежде всего возможностью для практической отработки качественных социологических методов. При планировании программы и организации поездки руководители рассматривали это как ключевую образовательную задачу экспедиции. Многие участники до этого не имели никакого опыта организации и проведения интервью. Поэтому работа в экспедиции планировалась таким образом, чтобы дать им возможность попробовать разные варианты сбора эмпирических материалов и увеличивать сложность заданий постепенно и индивидуально.

Для обсуждения хода полевых работ каждый вечер проводился двух-трехчасовой семинар, на котором разбирались как содержательные, так и методологические вопросы. Итоговый семинар, в последний день перед отъездом, был посвящен разбору только методологических вопросов. Студенты по итогам поездки сдавали индивидуальный полевой дневник и аналитический отчет.

В целом задачи экспедиции были выполнены. Она оказалась эффективной и с точки зрения сбора эмпирического материала для исследований, и для решения образовательных задач. Вместе с тем, не все тематические направления экспедиции в итоге были максимально охвачены. Недообследованным остался важный пласт предпринимательской деятельности в Кудымкаре – лесопилки, в том числе работающие нелегально. За время экспедиции удалось собрать богатый эмпирический материал по тематическим направлениям, связанным со структурой управления в Коми-Пермяцком округе, с функционированием окружной социальной инфраструктуры и состоянием низового предпринимательства. Было взято более 60 полуструктурированных интервью, проведено около сотни неформальных бесед и наблюдения в шести населенных пунктах. Полученные данные будут далее обрабатываться, осмысляться и использоваться в научной и учебной работе участников экспедиции.